

بسم الله الرحمن الرحيم

رقم التبليغ:	١٤٨٦
بتاريخ:	٢٠٢١/٩/٢٧

ملف رقم: ٥٣٨٨/٢/٣٢


 جمهورية مصر العربية
 مجلس الدولة
 رئيس الجمعية العمومية لتسمى الفتوى والتشريع
 المستشار النائب الأول لرئيس مجلس الدولة

السيد الدكتور/ رئيس مجلس إدارة الهيئة العامة للتأمين الصحي

تحية طيبة، وبعد

فقد اطلعنا على كتابكم الوارد إلي الجمعية العمومية برقم (٦٣٨) بتاريخ ٢٣/١/٢٠٢١م، بشأن النزاع القائم بين الهيئة العامة للتأمين الصحي ومحافظة أسيوط (مديرية التربية والتعليم)، بخصوص إلزام الأخيرة بأداء مبلغ مقداره (٥٣٨٣٩٦٨) خمسة ملايين وثلاثمائة وثلاثة وثمانون ألفاً وتسعمائة وثمانية وستون جنيهاً، قيمة باقى المستحق من اشتراكات التأمين الصحي للطلاب عن العام الدراسي (٢٠١٨/٢٠١٩م)، مضافاً إليه الفوائد القانونية المستحقة بمقدار ٤٪ من تاريخ الاستحقاق حتى تمام السداد.

وحاصل الوقائع- حسبما يبين من الأوراق- أنه بموجب القانون رقم (٩٩) لسنة ١٩٩٢م بشأن تطبيق التأمين الصحي كنظام إلزامي على فئات الطلاب الذين حددتهم المادة الأولى من هذا القانون، وقرار وزير الصحة رقم (١٥) لسنة ١٩٩٣م الصادر بتاريخ ١٧/١/١٩٩٣م والذي تضمن كيفية تحصيل وتوريد المبالغ المُحصلة إلى إدارة فرع الهيئة العامة للتأمين الصحي، وإذ لم تقم مديرية التربية والتعليم بمحافظة أسيوط بأداء كامل المبالغ المستحقة فى ذمتها عن العام الدراسي ٢٠١٨/٢٠١٩م، بإجمالي مبلغ مقداره (٥٣٨٣٩٦٨) خمسة ملايين وثلاثمائة وثلاثة وثمانون ألفاً وتسعمائة وثمانية وستون جنيهاً، لذا طلبتم عرض النزاع على الجمعية العمومية.



مجلس الدولة
مركز المعلومات والجمعية العمومية
لصحة الفتوى والتشريع

تابع الفتوى ملف رقم: ٥٣٨٨/٢/٣٢

(٧)

ونفيد: أن النزاع عرض على الجمعية العمومية لقسمي الفتوى والتشريع بجلستها المعقودة في ٧ من سبتمبر عام ٢٠٢١م الموافق ٣٠ من المحرم عام ١٤٤٣هـ؛ فتبين لها أن المادة (٦٦) من قانون مجلس الدولة الصادر بالقانون رقم (٤٧) لسنة ١٩٧٢ تنص على أن: تختص الجمعية العمومية لقسمي الفتوى والتشريع بإبداء الرأي مسبقاً في المسائل والموضوعات الآتية: (أ)... (د) المنازعات التي تنشأ بين الوزارات أو بين المصالح العامة أو بين الهيئات العامة أو بين المؤسسات العامة أو بين الهيئات المحلية أو بين هذه الجهات وبعضها البعض. ويكون رأي الجمعية العمومية لقسمي الفتوى والتشريع في هذه المنازعات ملزماً للجانبين".

واستظهرت الجمعية العمومية مما تقدم- وعلى ما جرى به إفتاؤها- أن المشرع اختص الجمعية العمومية بإبداء الرأي مسبقاً في الأنزعة التي تنشأ بين الجهات الإدارية، وذلك بديلاً عن استعمال الدعوى وسيلة لحماية الحقوق وفض المنازعات، وأضفى المشرع على رأيها صفة الإلزام للجانبين حسماً لأوجه النزاع وقطعاً له، ولما كانت ممارسة الجمعية العمومية لولايتها تتطلب أن يكون النزاع مستوفياً لشرائطه الشكلية والموضوعية، مدعوماً بمستنداته التي يمكن من خلال تحييصها الفصل فيه وصولاً إلى وجه الحقيقة، ومن ثم للجمعية العمومية في سبيل تهيئتها للنزاع ليكون صالحاً للفصل فيه أن تتدب خبيراً، أو أكثر، للاستشارة بالرأي في المسائل الفنية التي تستدعي خبرة خاصة بشأنها، ويظل تقدير عمل أهل الخبرة والموازنة بين آرائهم فيما يختلفون فيه خاضعاً كغيره من الأدلة لتقدير الجمعية العمومية، باعتباره عنصراً من عناصر الإثبات في النزاع.

وترتيباً على ما تقدم، ولما كان البين من مطالعة أوراق النزاع المائل أنه غير صالح للفصل فيه بحالته الراهنة؛ نظراً إلى اختلاف عدد الطلاب المقيدين والمسددين لاشتراكات التأمين الصحي في العام الدراسي (٢٠١٨/٢٠١٩) بين ما ذكرته الهيئة العامة للتأمين الصحي، وما ذكرته مديرية التربية والتعليم بمحافظة أسيوط بموجب كتابها المؤرخ ٢٠/٦/٢٠٢١م ردّاً على النزاع المائل؛ وكذلك وجود خلاف بين طرفي النزاع حول المبالغ التي تم سدادها كاشتراكات التأمين الصحي للطلاب من قبل مديرية التربية



تابع الفتوى ملف رقم: ٥٣٨٨/٢/٣٢

(٣)

والتعليم بأسويط أو من قبل صندوق دعم وتمويل وإدارة المشروعات التعليمية؛ لذا ارتأت الجمعية العمومية تكليف طرفي النزاع بتشكيل لجنة محاسبية، وحددت مهمتها على نحو ما سيرد تفصيلا بالمنطوق.

لذلك

انتهت الجمعية العمومية لقسمي الفتوى والتشريع إلى تكليف طرفي النزاع بتشكيل لجنة محاسبية برئاسة عضو من المديرية المالية بمحافظة أسويط، وعضوية ممثل عن كل من طرفي النزاع، تكون مهمتها تحديد عدد الطلاب المقيدين خلال الفترة محل النزاع- العام الدراسي ٢٠١٨/٢٠١٩م- تحديداً دقيقاً، وقيمة المستحق عنهم لاشتراكات التأمين الصحي عن ذلك العام الدراسي، وكذا تحديد المبالغ التي سددتها مديرية التربية والتعليم بمحافظة أسويط إلى الهيئة العامة للتأمين الصحي، وكذلك المبالغ التي تم سدادها من قبل صندوق دعم وتمويل المشروعات التعليمية للهيئة العامة للتأمين الصحي، والمبالغ المتبقية الواجب سدادها عن الفترة آنفة الذكر، والمستندات الدالة على ذلك بالتفصيل، وبصفة عامة تحقيق أوجه النزاع بين الطرفين، على أن تقدم اللجنة تقريرها إلى الهيئة عارضة النزاع لتتولى الأخيرة رفعه للعرض على الجمعية العمومية قبل انعقاد جلسة ٢٢/١٢/٢٠٢١م، تمهيداً للفصل في النزاع.

والسلام عليكم ورحمة الله وبركاته

تحريراً في: ٩/٢٧/٢٠٢١

رئيس
الجمعية العمومية لقسمي الفتوى والتشريع

المستشار/
يسرى هاشم سليمان الشيخ
النائب الأول لرئيس مجلس الدولة

