



بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ



جُمهُورِيَّةُ مَصْرُ الْعَرَبِيَّةُ

مَجْلِسُ الدُّولَةِ

رَئِيسُ الْجَمْعِيَّةِ الْعُومُومِيَّةِ لِقُسْمِيِّ الْفَتْوَىِ وَالشَّرِيعَةِ  
الْمُسْتَشَارُ النَّائِبُ الْأَوَّلُ لِرَئِيسِ مَجْلِسِ الدُّولَةِ

|               |              |
|---------------|--------------|
| ١٢٦٧          | رقم التبليغ: |
| ٢٠٢٠ / ٧ / ١٥ | بتاريخ:      |
| ٤٧٧٠ / ٢ / ٣٢ | ملف رقم:     |

## السيد المأمور / رئيس مجلس إدارة جهاز مشروعات الخدمة الوطنية بوزارة الدفاع

تحية طيبة، وبعد،

فقد اطلعنا على كتابكم رقم (١١٧ M ٢٠٢٠/٣/٢) المؤرخ ٢٠٢٠، بشأن النزاع القائم بين جهاز مشروعات الخدمة الوطنية والمركز الإقليمي للأغذية والأعلاف لإلزام المركز برد المبالغ المستقطعة من قيمة العقد المؤرخ ٢٠١٥/١/٤ بخصوص توريد بعض الأجهزة المعملية لصالحه.

وحاصل الواقع - حسبما يبين من الأوراق - أنه تم التعاقد بالأمر المباشر بين جهاز مشروعات الخدمة الوطنية والمركز الإقليمي للأغذية والأعلاف لتوريد بعض الأجهزة المعملية لصالح المركز، وبعد تمام التوريد وعند سداد مستحقات الجهاز فوجيء بخصم مبلغ ١٤٨٥٢٤٣ جنيهًا تحت بند إتمام التدريب على الرغم من أن التأخير في إتمام التدريب يرجع إلى المركز، وأن التدريب في أغلبه قد تم، وعلى الرغم من المطالبات الودية لرد ذلك المبلغ، إلا أن الجهاز لم يلتقط ردًا، مما حدا به إلى عرض النزاع الماثل على الجمعية العمومية.

ونشير: أن النزاع عُرض على الجمعية العمومية لقسمي الفتوى والتشريع بجلستها المعقودة بتاريخ ١٠ من يونيو عام ٢٠٢٠ الموافق ١٨ من شوال عام ١٤٤١ هـ ، فتبين لها أن المادة (٦٦) من قانون مجلس الدولة الصادر بالقانون رقم (٤٧) لسنة ١٩٧٢ تنص على أن: "تحتخص الجمعية العمومية لقسمي الفتوى والتشريع بإبداء الرأي مُسبباً في المسائل والموضوعات الآتية: (...) (د) المنازعات التي تنشأ بين الوزارات أو بين المصالح العامة أو بين الهيئات العامة أو بين المؤسسات العامة أو بين الهيئات المحلية أو بين هذه الجهات وبعضها البعض، ويكون رأي الجمعية العمومية لقسمي الفتوى والتشريع في هذه المنازعات ملزماً للجانبين...".

واستظهرت الجمعية العمومية مما تقدم - وعلى ما استقر عليه إفتاؤها - أن المشرع اختصها بإبداء الرأي مُسبباً في الأنزعة التي تثار بين الجهات الإدارية، وذلك بديلاً عن اللجوء إلى إقامة الدعوى القضائية، وأضفى على رأيها صفة الإلزام حسماً لأوجه النزاع وقطعياً له، ولما كانت ممارسة الجمعية العمومية لولايتها تتطلب أن يكون النزاع مستوفياً شرائطه الشكلية والموضوعية، مدعوماً بمستداته التي يمكن من خلال تمحيصها الفصل فيه وصولاً إلى وجه الحقيقة، ومن ثم فالجمعية العمومية في سبيل تهيئتها للنزاع ليكون صالحًا للفصل فيه أن تتدبر خبيراً، أو أكثر، للاستفادة بالرأي





تابع الفتوى ملف رقم: ٤٧٧٠/٢/٣٢

(٢)

في المسائل الفنية التي تستدعي خبرة خاصة بشأنها، ويظل تقدير عمل أهل الخبرة والموازنة بين آرائهم فيما يختلفون فيه خاصًا كغيره من الأدلة لتقدير الجمعية العمومية، باعتباره عنصراً من عناصر الإثبات في النزاع.

وت Tingit على ما تقدم، ولما كان البين من الأوراق أن النزاع بحالته الراهنة غير صالح للفصل فيه لوجود بعض الأمور الفنية المتخصصة التي يتوقف الفصل فيها على الاستعانة بأهل الخبرة لاختلاف طرفى النزاع على إتمام بند الترتيب الخارجي لبنود العملية محل النزاع، لذا فقد ارتأت الجمعية العمومية تكليف طرفى النزاع بتشكيل لجنة فنية حددت مهمتها على نحو ما سيرد تفصيلاً في المنطوق.

## لذلك

انتهت الجمعية العمومية لقسمي الفتوى والتشريع إلى تكليف طرفى النزاع بتشكيل لجنة فنية برئاسة مدير الوحدة الحسابية بمركز البحوث الزراعية، وعضوية مثل عن كل من طرفى النزاع، تكون مهامها - بعد الاطلاع على جميع أوراق النزاع - تحديد أعداد بنود الترتيب الخارجي المراد إتمامها، وعدد البنود التي تم التدريب عليها، وعدد بنود التدريب التي لم تتم، والمتبقي في التأخير في التدريب ومبررات ذلك، وما تم سداده إلى جهاز مشروعات الخدمة الوطنية من حساب التدريب الخارجي، وقيمة التدريب الخارجي للبنود التي لم يتم التدريب عليها، وما تكبد الجهاز من مصروفات دفعت لحساب التدريب في الخارج، والأساس القانوني الذي استند إليه المركز الإقليمي للأغذية والأعلاف في استقطاع المبلغ محل النزاع (١٤٨٥٢٤٣) جنيهًا في ضوء أن السعر الإجمالي للعقد ورد مجملًا دون تفصيل لبنوده من حيث الأسعار، وبيان المستندات الدالة على ذلك تفصيلاً، مع تحديد تكلفة بنود التدريب التي لم تتم في حالة إتمامها، على أن تودع اللجنة تقريرها مرافقاً به محاضر أعمالها وجميع المستندات والأوراق التي تبنت عليها نتيجة هذا التقرير لدى الجهة عارضة النزاع التي تلتزم بتقديمه إلى الجمعية العمومية قبل انعقاد جلسة

٢٠٢٠/٩/٩

والسلام عليكم ورحمة الله وبركاته

تقريراً في: ٢٠٢٠/١١٥

رئيس

الجمعية العمومية لقسم الفتوى والتشريع

المستشار / سرى هاشم سليمان الشيخ  
يسرى هاشم سليمان الشيخ  
نائب الأول لرئيس مجلس الدولة

