



بسم الله الرحمن الرحيم



جمهورية مصر العربية  
مجلس الدولة

رئيس الجمعية العمومية لقسم الفتوى والتشريع  
المستشار النائب الأول لرئيس مجلس الدولة

١٢٤٠	رقم التبليغ:
٢٠٢٠/٦٧٣٠	بتاريخ:
٥٠٧١/٢/٣٢	ملف و رقم:

**السيد الأستاذ / وزير الزراعة واستصلاح الأراضي  
رئيس مجلس إدارة الهيئة العامة للإصلاح الزراعي**

تحية طيبة، وبعد

فقد اطلعنا على كتابكم رقم (٦٨٥) المؤرخ في ٢٠١٩/٣/١٧، بشأن النزاع القائم بين الهيئة العامة للإصلاح الزراعي ووزارة الدفاع والإنتاج الحربي، بخصوص إلزام الأخيرة بأداء مقابل الانتفاع بقطعة الأرض ملك الهيئة العامة للإصلاح الزراعي بمساحة (٣٠٠٠م٢) تعادل (٣٠٠٠م٢) الكائنة بحوض الجبل/ بناحية سنور البحرية بالفيوم المقام عليها نادي القوات المسلحة خلال الفترة من عام ١٩٧٨ حتى عام ٢٠١٨ طبقاً لتقدير اللجنة العليا لتثمين أراضي الدولة .

وحصل الواقع - حسبما يبين من الأوراق - أن وزارة الدفاع والإنتاج الحربي تضع يدها على قطعة الأرض المشار إليها ملك الهيئة العامة للإصلاح الزراعي، والمشهورة برقم (٩٨٦) لسنة ١٩٦٤، وهي استيلاء قبل الخاضعة/ ليلي حسن نشأت، طبقاً للمرسوم بقانون رقم (١٧٨) لسنة ١٩٥٢ بشأن الإصلاح الزراعي، وبجلستها المعقودة في ٢٠١٨/١١/٢٧ قامت اللجنة العليا لتثمين أراضي الدولة بتقدير مقابل الانتفاع للمساحة المشار إليها من تاريخ الانتفاع بها في ١٩٧٨، ولدى مطالبة الهيئة العامة للإصلاح الزراعي لوزارة الدفاع بسداد مقابل الانتفاع وفقاً لما قدرته اللجنة العليا المشار إليها، امتنعت عن السداد، وبناء على ذلك طلبتم عرض النزاع على الجمعية العمومية.

وتفيد: أن النزاع عُرض على الجمعية العمومية لقسم الفتوى والتشريع بجلستها المعقودة في ٣٠ من مايو عام ٢٠٢٠ الموافق ٧ من شوال من عام ١٤٤١هـ، فتبين لها أن المادة (٦٦) من قانون مجلس الدولة الصادر بالقانون رقم (٤٧) لسنة ١٩٧٢ تنص على أن: "تختص الجمعية العمومية لقسم الفتوى والتشريع بإبداء الرأي مُسبباً في المسائل والموضوعات الآتية: (...) (د) المنازعات التي تنشأ بين الوزارات أو بين المصالح العامة أو بين الهيئات العامة أو بين المؤسسات العامة أو بين الجهات وبعضها البعض، ويكون رأي الجمعية العمومية لقسم الفتوى والتشريع في هذه المنازعات ملزماً للجانبين ...".

واستنبطت الجمعية العمومية مما تقدم - وعلى ما استقر عليه إفتاؤها - أن المشرع اختصها بإبداء الرأي مُسبباً في الأنزعة التي تثار بين الجهات الإدارية، وذلك بدلاً عن اللجوء إلى إقامة الدعوى القضائية، وأضفى على رأيها صفة الإلزام حسماً لأوجه النزاع وقطعياً له، ولما كانت ممارسة الجمعية العمومية لولايتها تتطلب أن يكون النزاع مستوفياً شرائطه الشكلية والموضوعية، مدوماً بمستداته التي يمكن إثباتها داخل المحضرها الفصل فيه وصولاً إلى وجه الحقيقة، ومن ثم





تابع الفتوى ملف رقم: ٥٠٧١/٢/٣٢

(٢)

فلاجعية العمومية في سبيل تهيئتها للنزاع ليكون صالحًا للفصل فيه أن تقترب خبيراً، أو أكثر، للاستنارة بالرأي في المسائل الفنية التي تستدعي خبرة خاصة بشأنها، ويظل تقدير عمل أهل الخبرة والموازنة بين آرائهم فيما يختلفون فيه خاصًا كغيره من الأدلة لتقدير الجمعية العمومية، باعتباره عنصراً من عناصر الإثبات في النزاع.

وترتيباً على ما تقدم، ولما كان البين من أوراق النزاع الماثل، أن الهيئة العامة للإصلاح الزراعي تدعى ملكيتها للأرض التي تطالب بمقابل الانتفاع عنها، وقد ردت وزارة الدفاع والإنتاج الحربي بكتابها رقم ٣/٨٦/١٤ المؤرخ ٢٠١٩/٩/١٩ بأنها تمتلك الأرض ذاتها بموجب العقد رقم ٨٦ لسنة ٢٠٠٥ شهر سبتمبر الفيوم، ومن ثم فإن النزاع بحاله الراهنة غير صالح للفصل فيه لوجود بعض الأمور الفنية المتخصصة التي يتوقف الفصل فيها على الاستعانة بأهل الخبرة، لذا فقد ارتأت الجمعية العمومية تكليف طرفي النزاع بتشكيل لجنة فنية حددت مهمتها على نحو ما سيرد تفصيلاً في المنطوق.

### لذلك

انتهت الجمعية العمومية لقسمي الفتوى والتشريع إلى تكليف طرفي النزاع بتشكيل لجنة فنية برئاسة مدير الإدارة العامة للمساحة بمحافظة الفيوم وعضوية مثل كل من طرفي النزاع، تكون مهامها - بعد الاطلاع على جميع أوراق النزاع - تحديد المساحة الإجمالية للأرض محل النزاع، وتحديد الجهات الإدارية واسعة اليد عليها، والمساحة التي تخص كل جهة من الجهات واسعة اليد، وسند وضع اليد أو سند ملكيتها للأرض، وبيان ما إذا كانت مساحة العقد المشهور برقم (٨٦) لسنة ٢٠٠٥ شهر سبتمبر الفيوم هي ذاتها مساحة العقد المشهور برقم ٩٨٦ لسنة ١٩٦٤ من عدمه، أو وجود تداخل في جزء من المساحة ومقدار هذا التداخل إن وجد، وتحديد نوع المباني المقامة على كل مساحة، ومقابل الانتفاع الملزمة بسداده كل جهة في ضوء قرار اللجنة العليا لتنمية أراضي الدولة المحدد لمقابل الانتفاع سالف البيان، وبيان المستندات الدالة على ذلك تفصيلاً، على أن تودع اللجنة تقريرها مرفقاً له محاضر أعمالها وجميع المستندات والأوراق التي ثبتت عليها نتيجة هذا التقرير لدى الجهة عارضة النزاع التي تتلزم بتقديمه إلى الجمعية العمومية قبل انعقاد جلسة ٢٠٢٠/٩/٩.

والسلام عليكم ورحمة الله وبركاته

تعدادي في: ٦١ - ٣ - ٢٠٢٠

رئيس

الجمعية العمومية لقسمي الفتوى والتشريع

المستشار

**يسرى هاشم سليمان الشيخ**  
النائب الأول لرئيس مجلس الدولة



(٣٩٤)