

**باسم الشعب
المحكمة الدستورية العليا**

بالجلسة العلنية المنعقدة يوم السبت الثالث عشر من أكتوبر سنة ٢٠١٨ م،
الموافق الرابع من صفر سنة ١٤٤٠ هـ.

برئاسة السيد المستشار الدكتور / حنفى على جبالي رئيس المحكمة
وعضوية السادة المستشارين: سعيد مرعى عمرو ورجب عبد الحكيم سليم والدكتور
حمدان حسن فهمي وحاتم حمد بجاتو والدكتور عبد العزيز محمد سالمان
والدكتور طارق عبد الجواد شبل نواب رئيس المحكمة
وحضور السيد المستشار الدكتور / عماد طارق البشري رئيس هيئة المفوضين
وحضور السيد / محمد ناجي عبد السميم أمين السر

أصدرت الحكم الآتى

في الدعوى المقيدة بجدول المحكمة الدستورية العليا برقم ٥٣ لسنة ٣٧ قضائية "دستورية"، بعد أن أحالت محكمة القضاء الإداري بالمنصورة بحكمها الصادر بجلسة ١٧/١١/٢٠١٤، ملف الدعوى رقم ١٢٥٣٨ لسنة ٢٨ ق.

المقامة من

مصطفى السيد محمد مصطفى

ضد

- ١ - وزير الصحة والسكان
- ٢ - وكيل وزارة الصحة والسكان بالدقهلية
- ٣ - مدير إدارة العلاج الحر بمديرية الشئون الصحية والسكان بالدقهلية

الإجراءات

بتاريخ الرابع عشر من مارس سنة ٢٠١٥، وردت إلى المحكمة الدستورية العليا أوراق الدعوى رقم ١٢٥٣٨ لسنة ٢٨ قضائية بعد أن قضت محكمة القضاء الإداري بالمنصورة بجلسة ٢٠١٤/١١/١٧، بوقف الدعوى وإحالتها بغير رسوم إلى هذه المحكمة للفصل في دستورية نص المادة (١٨) من القانون رقم ٥١ لسنة ١٩٨١ بتنظيم المنشآت الطبية والمعدل بالقانونين رقمي ١٥٣ لسنة ٢٠٠٤ و ١٤١ لسنة ٢٠٠٦.

وقدمت هيئة قضايا الدولة مذكرة، طلبت فيها الحكم أصلياً: بعدم قبول الدعوى، واحتياطياً: برفضها.

وبعد تحضير الدعوى، أودعت هيئة المفوضين تقريراً برأيها. ونظرت الدعوى على الوجه المبين بمحضر الجلسة، وقررت المحكمة إصدار الحكم فيها بجلسة اليوم.

الحكم

بعد الاطلاع على الأوراق، والمداولة.

حيث إن الواقع تتحقق - حسبما يتبيّن من حكم الإحالة وسائر الأوراق - في أن المدعى كان قد أقام الدعوى رقم ١٢٥٣٨ لسنة ٢٨ قضائية أمام محكمة القضاء الإداري بالمنصورة، طالباً الحكم بوقف تنفيذ وإلغاء المادة (١٨) من القانون رقم ٥١ لسنة ١٩٨١ بتنظيم المنشآت الطبية والمعدلة بالقانون رقم ١٥٣ لسنة ٢٠٠٤، وعدم الاعتداد بالتبنيه الموجه إليه من المدعى عليه الثالث بشأن توفيق أوضاع المنشأة الطبية المملوكة له، وال الصادر في شأنها الترخيص رقم ٥٣ لسنة ١٩٩٥. وإذا ارتأت المحكمة أن التكييف القانوني لطلبات المدعى هو الحكم بوقف تنفيذ وإلغاء القرار الصادر من الجهة الإدارية بإلزامه بتوسيع أوضاع المنشأة الطبية المرخص لها بها، وفقاً للاشتراطات التي نصت عليها المادة (١٨) من القانون

رقم ٥١ لسنة ١٩٨١ بعد تعديلاها بالقانونين رقمي ١٥٣ لسنة ٢٠٠٤ و١٤١ لسنة ٢٠٠٦، وأن المادة المشار إليها قد اعتبرها شبهة مخالفة الأحكام التي تضمنها الدستور والمبادئ التي قررتها المحكمة الدستورية العليا بشأن المساواة وتكافؤ الفرص، وصون الملكية الخاصة، وعدم سريان القوانين بأثر رجعي، إلا في حالة موافقة الأغلبية الخاصة التي تضمنتها أحكام الدستور، قضت بجلستها المعقدة في ١٧/١١/٢٠١٤، بإحالة أوراق الدعوى للمحكمة الدستورية العليا للفصل في دستورية النص السالف البيان.

وحيث إن المصلحة الشخصية المباشرة في الدعوى الدستورية، وهي شرط لقبولها، مناطها – وعلى ما جرى عليه قضاء هذه المحكمة – أن يكون ثمة ارتباط بينها وبين المصلحة القائمة في الدعوى الموضوعية، وذلك بأن يؤثر الحكم في المسألة الدستورية على الطلبات المرتبطة بها والمطروحة على محكمة الموضوع، ويستوي في شأن توافر المصلحة أن تكون الدعوى قد اتصلت بالمحكمة عن طريق الدفع أو عن طريق الإحالة، والمحكمة الدستورية العليا هي وحدها التي تتحرى توافر شرط المصلحة في الدعوى الدستورية للثبت من شروط قبولها، ومؤدى ذلك أن الإحالة من محكمة الموضوع إلى المحكمة الدستورية العليا لا تفيد بذاتها توافر المصلحة، بل لازمه أن هذه الدعوى لا تكون مقبولة إلا بقدر انعكاس النصوص التشريعية المحالة على النزاع الموضوعي، فيكون الحكم في المطاعن الدستورية لازماً للفصل في ذلك النزاع، وأنه لا تلازم بين الإحالة من محكمة الموضوع وتوافر هذه المصلحة، فإذا لم يكن للفصل في دستورية النصوص التي ثارت بشأنها شبهة عدم الدستورية لدى محكمة الموضوع انعكاس على النزاع الموضوعي، فإن الدعوى الدستورية تكون غير مقبولة.

وحيث إنه متى كان ما تقدم، وكانت رحى النزاع في الدعوى موضوعية، تدور حول طلب وقف تنفيذ وإلغاء قرار الجهة الإدارية بـاللزم المدعى بـتوفيق أوضاع المنشآة الطبية المرخص له بها بموجب الترخيص رقم ٥٣ لسنة ١٩٩٥، وفقاً لـالاشتراطات التي استحدثتها المادة (١٨) من القانون رقم ٥١ لسنة ١٩٨١ بـتنظيم المنشآت الطبية بعد تعديلها بالقانونين رقمي ١٥٣ لسنة ٢٠٠٤ و١٤١ لسنة ٢٠٠٦، ولما كان المدعى قد تقدم بتاريخ ٢٠١١/٧/٦، بـطلب لإلغاء الترخيص الصادر له برقم ٥٣ لسنة ١٩٩٥، وتحويل تلك المنشآة إلى عيادة خاصة للنساء والتوليد دون إجراء عمليات جراحية، وهو ما تحقق بـتحويل المستشفى الخاص المرخص للمدعى به، المطلوب تـوفيق أوضاعه طبقاً للنص المشار إليه، إلى عيادة طبية للنساء والتوليد دون إجراء عمليات جراحية، وعليه فإن الفصل في دستورية النص المحـال لن يتحقق للمـدعى في الدعـوى الموضوعـية أـية فـائـدة عملـية يمكن أن يتـغير بها مـركـزـه القـانـونـى بعد الفـصلـ في الدـعـوىـ عـماـ كـانـتـ عـلـيـهـ قـبـلـهـاـ، بـحسـبـانـ الفـصلـ في دـسـتـورـيـةـ النـصـ المحـالـ لنـ يـكـونـ لـهـ أـىـ انـعـكـاسـ عـلـىـ الدـعـوىـ المـوـضـوعـيةـ، وـالـطـلـبـاتـ المـطـرـوـحةـ بـهـاـ، وـقـضـاءـ مـحـكـمـةـ المـوـضـوعـ فـيـهـاـ، الـأـمـرـ الـذـيـ تـتـنـفـيـ إـزـاءـ الـمـصـلـحةـ الشـخـصـيـةـ الـمـبـاـشـرـةـ فـيـ الدـعـوىـ الـمـعـروـضـةـ، مـاـ يـتـعـينـ مـعـهـ الـقـضـاءـ بـعـدـ قـبـولـ هـذـهـ الدـعـوىـ.

فـلـهـذـهـ الأـسـبـابـ

حـكـمـتـ الـمـحـكـمـةـ بـعـدـ قـبـولـ الدـعـوىـ.

رـئـيسـ الـمـحـكـمـةـ

أـمـينـ السـرـ