

بسم الله الرحمن الرحيم

مجلس الدولة

الجمعية العمومية لقسمى الفتوى والتشريع

رقم التبليغ:	٣٠٩
بتاريخ:	٢٠٠٧/٤/٢٩

ملف رقم: ١٥٩١ / ٤ / ٨٦

السيد الأستاذ الدكتور/ مدير المركز القومي للبحوث التربوية والتنمية

تحية طيبة وبعد

فقد اطلعنا على كتابكم رقم ٢٥٤ بتاريخ ٢٠٠٦/٨/١٠، الموجه إلى إدارة الفتوى لوزارات التربية والتعليم والتعليم العالي والبحث العلمي والجامعات، في شأن جواز منح السيدة / نعي أحمد معاني أمين عام المركز علاوة تشجيعية.

وحاصل الواقعات — حسبما يبين من الأوراق — أن المعروضة حالتها تشغل وظيفة أمين عام المركز القومي للبحوث التربوية والتنمية، وقد وصل راتبها الأساسي في ٢٠٠٦/٦/٣٠ مجرداً من العلاوات الخاصة إلى ٢١٦,٩٢ جنيهاً، وهو الربط الثابت الوارد بالجدول المرفق بقانون نظام العاملين المدنيين بالدولة. ثم حصلت على الزيادة السنوية المقررة بمقتضى المادة السادسة من القانون رقم ٢٠٣ لسنة ١٩٩٤، ومقدارها مائة وعشرون جنيهاً سنوياً، بواقع عشرة جنيهاً شهرياً، فأصبح راتبها الأساسي المجرد ٢٢٦,٩٢ جنيهاً. وبالنظر إلى تميزها فإن المركز يرغب في منحها علاوة تشجيعية. لذلك طلبتم الرأي في هذا الشأن من إدارة الفتوى المشار إليها، حيث عرضته على اللجنة الثانية من لجان الفتوى بمجلس الدولة، التي ارتأت بجلستها المعقودة في ٢٠٠٦/١٢/٢٠ إحالته إلى الجمعية العمومية لقسمى الفتوى والتشريع للأهمية والعمومية.



ونفيد أن الموضوع عُرض على الجمعية العمومية لقسمى الفتوى والتشريع بجلستها المعقودة في ١٨ من أبريل سنة ٢٠٠٧م، الموافق ١ من ربيع الآخر سنة ١٤٢٨هـ ، فاستبان لها أن المادة (٤٠) من قانون نظام العاملين المدنيين بالدولة الصادر بالقانون رقم ٤٧ لسنة ١٩٧٨، تنص على أن " تحدد بداية ونهاية أجور الوظائف بكل درجة وفقاً لما ورد في الجدول رقم (١) المرفق "، وأن المادة (٥٢) منه ، تنص على أن " يجوز للسلطة المختصة منح العامل علاوة تشجيعية تعادل العلاوة الدورية المقررة حتى ولو كان قد تجاوز نهاية الأجر المقرر للوظيفة". وأن المادة السادسة من القانون رقم ٢٠٣ لسنة ١٩٩٤ بمنح العاملين بالدولة علاوة خاصة وتعديل بعض أحكام قانون نظام العاملين المدنيين بالدولة، تنص على أن " يمنح شاغلو الوظائف ذات الربط الثابت وذوو المناصب العامة زيادة سنوية مقدارها مائة وعشرون جنيهاً وذلك اعتباراً من أول يوليو سنة ١٩٩٤ وبما لا يجاوز خمس زيادات".

واستظهرت الجمعية العمومية من ذلك، وعلى ما جرى عليه إفتاؤها، أن المشرع أجاز ، بشروط خاصة ، منح العامل علاوة تشجيعية بفتنة العلاوة الدورية المقررة لدرجة الوظيفة التي يشغلها ولو تجاوز العامل بهذه العلاوة نهاية الربط المقرر لهذه الدرجة ، طبقاً للجدول رقم (١) المرفق بقانون نظام العاملين المدنيين بالدولة المشار إليه ، الأمر الذي من مقتضاه ، أن منح العلاوة التشجيعية لا يكون إلا لشاغلي الوظائف المقرر لدرجتها المالية بداية ونهاية ، إذ أن هذه الوظائف وحدها هي التي يستحق شاغلوها علاوة دورية ، يجري التدرج بها بين بداية هذا المربوط ونهايته ، وتتخذ فتنتها أساساً لمنح العلاوة التشجيعية ، فإن لم يتحقق ذلك ، كما هو الحال بالنسبة إلى شاغلي الوظائف العليا ذات الربط الثابت أى أن ليس لدرجتها بداية ونهاية ربط ، وبالنسبة إلى ذوى المناصب العامة ، والتي لا يستحق شاغلو أى منها ، علاوات دورية ، فإنه يمتنع قانوناً منح أى من هؤلاء العلاوة التشجيعية .



وباعتبار أن الزيادة التي قررها القانون رقم ٢٠٣ لسنة ١٩٩٤ المشار إليه لشاغلي الوظائف العليا ذات الربط الثابت وذوى المناصب العامة لمدة خمس سنوات فقط ، لا تعدو أن تكون زيادة سنوية في الأجر ، حسبما أطلق عليها المشرع ، وليست علاوة دورية . ولما كانت المعروضة حالتها ، تشغل وظيفة ذات ربط ثابت ، ومن ثم فإنه لا يجوز قانوناً ، إعمالاً لما تقدم منحها علاوة تشجيعية .

لذلك

انتهت الجمعية العمومية لقسمى الفتوى والتشريع إلى عدم أحقية المعروضة حالتها في الحصول على العلاوة التشجيعية، وذلك على النحو المبين بالأسباب.

وتفضلوا بقبول فائق الاحترام.

تحريراً في ٢٩ / ٤ / ٢٠٠٧

رئيس الجمعية العمومية لقسمى الفتوى والتشريع

المستشار / نبيل ميرهم
النائب الأول لرئيس مجلس الدولة



زينب //