

## قرار رئيس جمهورية مصر العربية

رقم ٦٥ لسنة ١٩٩٩

بشأن الموافقة على اتفاق التمويل المحدد

بين حكومة جمهورية مصر العربية والمجموعة الأوروبية

بشأن دعم برنامج إصلاح القطاع الصحي

والموقع في القاهرة بتاريخ ١٩٩٨/١٢/١

**رئيس الجمهورية**

بعد الاطلاع على الفقرة الثانية من المادة ١٥١ من الدستور :

**قرر :**

( مادة وحيدة )

ووفق على اتفاق التمويل المحدد بين حكومة جمهورية مصر العربية والمجموعة الأوروبية بشأن دعم برنامج إصلاح القطاع الصحي ، والموقع في القاهرة بتاريخ ١٩٩٨/١٢/١ ، وذلك مع التحفظ بشرط التصديق .

صدر ببرئاسة الجمهورية في ٤ ذي القعدة سنة ١٤١٩ هـ

( الموافق ٢٠ فبراير سنة ١٩٩٩ م )

**حسني مبارك**

وافق مجلس الشعب على هذا القرار بجلسته المعقودة في ٤ المحرم سنة ١٤٢٠ هـ  
 ( الموافق ٢٠ أبريل سنة ١٩٩٩ م ) .

## الاتفاق التمويلي المحدد

بين المجموعة الأوروبية

ووزارة الصحة والسكان

جمهورية مصر العربية

اسم المشروع : دعم برنامج إصلاح القطاع الصحي HSRP

رقم المشروع : DGIB/EG/B7 - 4100/TB 1050/98

### اتفاق تمويل

المجموعة الأوروبية ويشار إليها فيما بعد بكلمة « المجموعة » وتمثلها لجنة المجتمعات الأوروبية ويشار إليها فيما بعد باللجنة والممثلة بدورها في نائب الرئيس من جهة . وزارة الصحة والسكان يشار إليها فيما بعد بكلمة « المستفيد » مثلاً في وزير الصحة والسكان من جهة أخرى .

حيث إن اتفاق التعاون بين المجموعة الأوروبية وجمهورية مصر العربية المشار إليه فيما بعد بكلمة « الاتفاق » والموقع في بروكسل في ١٨ يناير ١٩٧٧ يتبع تعاوناً مالياً وفنياً مع المستفيد في سعيها لتحقيق أهدافها .

حيث إن لائحة مجلس المجموعة الأوروبية رقم ٩٦ / ١٤٨٨ الصادرة في ٢٣ يوليو سنة ١٩٩٦ ويشار إليها فيما بعد بـ « لائحة الميدا MEDA » موضوعه لتنفيذ الإجراءات المالية والفنية لدعم الإصلاح الاقتصادي والاجتماعي في إطار المشاركة الأوروبية المتوسطية .

حيث إن اتفاقية إطار العمل لتنفيذ التعاون المالي والفنى في إطار برنامج مساعدات المتوسط « MEDS » قد تم بين المجموعة ومصر في ١٨ فبراير ١٩٩٨

حيث إن تمويل المشروع بموجب هذا الاتفاق المحدد تم الموافقة عليه من جانب اللجنة في ١٦ أكتوبر ١٩٩٨

حيث إن موافقة المنسق القومي قد قمت .

لقد تم الاتفاق على ما يلى :

(المادة الأولى)

**اتفاقية إطار العمل والاتفاق التمويلي المحدد**

١ - ينفذ المشروع الموضح في المادة الثانية وفقاً لاتفاق إطار العمل بين اللجنة وحكومة جمهورية مصر العربية .

والاتفاق التمويلي المحدد يشار إليه فيما بعد « بالاتفاق التمويلي المحدد » والشروط والأحكام العامة ، الواردة في الملحق (١) والشروط الفنية والإدارية الواردة في الملحق (٢) والشروط الخاصة بالإفراج عن الدفعات في الملحق (٣) والذين يشكلوا جزءاً لا يتجزأ من هذا الاتفاق .

٢ - والاتفاق التمويلي المحدد يعدل أو يكمل الشروط والأحكام العامة وفي حالة التعارض يقدم على الأخير .

(المادة الثانية)

**طبيعة وهدف العملية**

مساهمة اللجنة تكون في شكل منحة لتمويل المشروع المشار إليه أدناه :

رقم المشروع : DGIB/EG/B7 - 4100/IB 1050/98

الاسم : دعم برنامج إصلاح القطاع الصحي HSRP

ويشار إليه فيما بعد بكلمة « المشروع » وهو الموضح بالشروط الفنية والإدارية بالملحق رقم (٢) .

(المادة الثالثة)

**التزام المجموعة المالية**

لا يتجاوز تمويل المجموعة مبلغ ١١٠ مليون وحدة نقد أوروبية ( مائة وعشرة مليون وحدة نقد أوروبية ) .

من المنتظر استمرار المشروع لمدة خمس سنوات .

يظل الاتفاق التمويلي المحدد لمدة خمس سنوات و ٦ أشهر .

يظل التزام المجموعة المالية سارياً بشكل قانوني حتى ٣٠ يونيو ( ٢٠٠٤ ) .

وفي الحالات الاستثنائية وموافقة المنسق القومي يمكن للمجموعة أن تغير تاريخ انتهاء تنفيذ هذه الالتزامات في حالة تقدم المستفيد لطلبه مدعماً بالمستندات .

## (المادة الرابعة)

**التزام المستفيد**

يساهم المستفيد بىبلغ لا يتجاوز .٩ مليون وحدة نقد أوروبية ( تسعون مليون ) في المشروع .

إذا كان كل أو جزء من مساهمة المستفيد عينياً فإنه يتم تحديد ذلك في هذا الاتفاق التمويلي المحدد .

## (المادة الخامسة)

**الراسلات**

يجب ذكر رقم واسم المشروع في الراسلات المتصلة بتنفيذ هذا الاتفاق المحدد وتوجه هذه الراسلات إلى :

## (أ) المجموعة الأوروبية :

بعثة اللجنة الأوروبية في مصر

رئيس البعثة

٦ ش ابن زنكي - الزمالك - القاهرة - جمهورية مصر العربية  
ت : ٨٣٨٨ (٣٤٠١١٨٤) - (٢٠٢) ٣٤٠٣٨٥ - فاكس :

## (ب) المستفيد :

وزارة الصحة والسكان

شارع مجلس الشعب - القاهرة - جمهورية مصر العربية

ت : ٣٥٤٨٥٥٥ (٢٠٢) - فاكس : (٢٠٢) ٣٥٥٩٤٢٢

ترسل صورة من كافة الراسلات إلى المنسق القومي .

## (المادة السادسة)

**الاتصال**

يعد هذا الاتفاق المحدد من أربع نسخ أصلية ( باللغة الإنجليزية ) نسختان للجنة الأوروبية ونسخة للمستفيد ونسخة للمنسق القومي .

## (المادة السابعة)

**الدخول حيز النفاذ والانهاء**

يدخل هذا الاتفاق التمويلي المحدد حيز النافذ من تاريخ توقيع الأطراف وبعد إتمام الإجراءات القانونية .

ويمكن لأى من الطرفين إلغاء هذا الاتفاق التمويلي المحدد بعد مداولات بين الطرفين ، ويجب أن يتم الإخطار كتابة من قبل المنسق القومي إلى اللجنة الأوروبية أو العكس كما يقتضى الحال . وفي هذه الحالة يستمر الاتفاق التمويلي المحدد عموماً به بالنسبة للعمليات الجارية .

**التوقيعات :**

إشهاداً على ما تقدم فإن المفوضين بالتوقيع قد وقعوا هذا الاتفاق التمويلي المحدد :

في بروكسل	فى القاهرة	بتاريخ
١٩٩٨/١١/٢٩	١٩٩٨/١٢/١	١٩٩٨/١٢/١
عن المجموعة الأوروبية	عن المستفيد	عن المجموعة الأوروبية
مانويل مارين جونز البيز	الوزير / إسماعيل سلام	مانويل مارين جونز البيز
فى القاهرة	فى القاهرة	فى القاهرة
المنسق القومي	الوزير / ظافر البشري	المنسق القومي

ملحق ( ١ ) الشروط والأحكام العامة .

ملحق ( ٢ ) الشروط الإدارية والفنية للتنفيذ - ( بما في ذلك جدول ١ (أ) ، ٢ و ٣ عن إجراءات المشتريات )

ملحق ( ٣ ) آلية الإفراج عن الدفعات .

**ملحق (١)****الشروط والاحكام العامة****قسم (١) تأجيل المشروع****المادة الأولى - التزام المجموعة :**

يمثل المبلغ التمويلي من قبل المجموعة والمبين في الاتفاق التمويلي المحدد هو الحد الأقصى للمساهمة المالية للمجموعة .

ويخضع تنفيذ الالتزامات المالية للمجموعة لوقت المحدد للمشروع في الاتفاق التمويلي المحدد .

**المادة الثانية - المستفيد :**

إذا نص الاتفاق التمويلي المحدد على أن تنفيذ المشروع يتطلب تقديم المستفيد مساعدة مالية ، فإن الصرف من مساعدة المجموعة يعتمد على وفاء المستفيد بالتزاماته .

**المادة الثالثة - التكلفة الزائدة :**

تحدث التكلفة الزائدة ، وقت ترسية العقد أو وقت حساب التكلفة التقديرية للمشروع ، عندما يتجاوز مبلغ العقد أو تقدير الميزانية المبدئية .

وتحدث التكلفة الزائدة خلال تنفيذ العقد أو التقدير كنتيجة لزيادة حجم العمل أو تغيير أو تعديل المشروع ، أخذًا في الحسبان التأثير المعروف أو المحتمل لغيرات الأسعار أو تجاوز التكاليف المنصوص عليها في العقد أو التقديرات شاملة الاحتياطيات .  
يتتحمل المستفيد بأية تكلفة زائدة .

**المادة الرابعة - تغطية التكلفة الزائدة :**

إذا ظهر احتمال حدوث تكلفة زائدة ، يحيط المستفيد المنسق القومي واللجنة الأوروبية علماً ، كما يخطر المنسق القومي اللجنة بالإجراءات التي يعتزم المستفيد وموافقتها اتخاذها لتغطية هذه التكلفة الزائدة إما بتخفيض حجم المشروع أو بتغطية هذه التكلفة الزائدة من موارده الذاتية أو موارد أخرى .

وفي حالة عدم إمكان إنفاص حجم المشروع أو أن المستفيد لا يستطيع تدبير التكلفة الزائدة من موارده الذاتية أو من أي موارد أخرى ، فإن اللجنة الأوروبية ، وعلى سبيل الاستثناء ، وبموافقة المنسق القومي بناء على طلب مدعوم يقدمه المستفيد أن توافق على تمويل تكميلي ، وفي حالة الموافقة على الطلب ، تقول التكاليف الزائدة بمساهمة مالية إضافية تقررها اللجنة الأوروبية ، وذلك دون الإخلال بإجراءات وقواعد المجموعة الأوروبية في هذا الشأن .

#### **قسم (٢) التنفيذ**

##### **المادة الخامسة - المبدأ العام :**

ينفذ المستفيد المشروع بالتعاون الوثيق مع اللجنة طبقاً لمواد الاتفاق التمويلي المحدد .

##### **المادة السادسة - رئيس بعثة اللجنة الأوروبية :**

يمثل رئيس بعثة اللجنة الأوروبية في مصر اللجنة الأوروبية بالنسبة إلى أغراض تنفيذ الاتفاق التمويلي المحدد وبالنسبة إلى المبالغ التي تتصرف فيها اللجنة باعتبار أنه منوط به ذلك .

##### **المادة السابعة - الصرف :**

(١) يتولى المستفيد اعتماد والتصديق على أية نفقات يتم تغطيتها بمقتضى الاتفاق التمويلي المحدد في مواجهة المخصصات التي تم إقرارها من قبل اللجنة .  
ويظل المستفيد مسؤولاً مالياً تجاه اللجنة فيما يتعلق بتنفيذ المشروع بصفة عامة لمدة خمس سنوات من تاريخ الدفع النهائي .

ويحتفظ المستفيد وفقاً لما سبق بكل الحسابات والمستندات المدعمة لنفس الفترة .

(٢) تقوم اللجنة بتسوية الحسابات مباشرة إذا كانت بعملة أخرى غير العملة الوطنية للمستفيد . ويتم إخطار المنسق القومي بتلك المدفوعات .

(٣) للسداد بالعملة الوطنية للمستفيد ، يتم فتح حساب بوحدة النقد الأوروبية (اليورو ECU ) (أو استثنائياً ، بعملة دولة من الدول الأعضاء ) لدى أحد البنوك التجارية في جمهورية مصر العربية باسم اللجنة ويتم تغذيته لمقابلة المتطلبات الفعلية النقدية للمشروعات ويستخدم الحساب لإجراء المدفوعات المباشرة للمقاولين ، وعند وجوب إجراء مدفوعات من خلال حساب السلفة كمصدر للمبالغ المخصصة لحسابات المشروعات الفردية بالعملة المحلية ، تفتح هذه الحسابات الفردية باسم المشروع لدى أحد البنوك التجارية .

تعهد حكومة جمهورية مصر العربية باتخاذ الخطوات الازمة لتنفيذ المناسب والسحب الفورى للمبالغ .

(٤) تتم المسحوبات من الحساب المفتوح لدى البنك التجارى فى جمهورية مصر العربية للأغراض الموضحة فى الفقرة (٣) بتحويل وحدة النقد الأوروبية إلى العملة الوطنية للمستفيد عند استحقاق المدفوعات أو التحويلات لحسابات المشروع لدى البنك التجارى ، ويتم التحويل على أساس سعر الشراء المحدد من قبل البنك التجارى فى تاريخ قيده فى الطرف المدين للحساب .

(٥) يكون استخدام الفائدة المتوقعة على الودائع فى الحسابين المشار إليها فى الفقرة «٣» قاصراً على المشروع وموافقة مسبقة من اللجنة ، حيث تدرج الفائدة والأعباء على تلك الودائع تحت بند مفصل فى الحسابات .

(٦) وفي حدود المبالغ المتاحة يقوم البنك التجارى فى جمهورية مصر العربية وبناء على طلب ممثل اللجنة بإجراء المدفوعات والتحويلات المصرح بها والمعتمدة من قبل المستفيد أو المنسق القومى وفقاً للشروط الإدارية والفنية للاتفاق التمويلي المحدد ، وذلك بعد التأكيد بأن الطلب دقيق بشكل كاف وفى محله .

(٧) يرسل البنك التجارى فى جمهورية مصر العربية إلى اللجنة والمنسق القومى بياناً شهرياً عن النفقات والإيرادات الفعلية .

(٨) تتخذ اللجنة كافة الخطوات الازمة لضمان التنفيذ الفوري لأوامر الدفع الصادرة للمقاولين ، وفي حالة وجود تأخير لأى سبب للصلاحية أو التصريح أو تنفيذ الدفع بالنسبة إلى الخدمات المؤداة فعلاً مما يهدد استكمال العقد ، تتخذ اللجنة والمنسق القومي كافة الإجراءات المناسبة لحل هذا الموقف وتذليل الصعوبات المالية الناجمة عنه وبصفة عامة تكين المشروع أو المشروعات من أن تستكمل بصورة اقتصادية مقبولة .

#### **المادة الثامنة - إجراءات الدفع :**

- ١ - يتم السداد للمقاولين بوحدة النقد الأوروبية . وذلك عن العقود المبرمة بوحدة النقد الأوروبية في حين يتم السداد للعقود المبرمة للمستفيد بالعملة الوطنية .
- ٢ - العقود الموقعة في إطار الاتفاق التمويلي المحدد صالحه للدفع فقط في حالة إبرامها قبل تاريخ انقضاء صلاحيته ، يتم سداد الدفعة الأخيرة لهذه العقود خلال فترة لا تتعدي التاريخ النهائي للالتزامات المالية والمبنية في المادة الثالثة من الاتفاق التمويلي المحدد .

#### **قسم (٣) إرساء العقود**

##### **المادة التاسعة - القاعدة العامة :**

يتم إرساء عقود التوريد والأعمال على أساس دعوة لمناقصة عامة ، ويتم ترسية عقود الخدمات على أساس دعوة لمناقصة محدودة ، وذلك بغض النظر عن المادتين الثانية عشرة والثالثة عشرة .

##### **المادة العاشرة - الصلاحية :**

دون الإخلال بالمادة التاسعة من اتفاق إطار العمل لتنفيذ التعاون المالي والفنى بوجوب برنامج MEDA ، يتاح الاشتراك فى إجراءات المناقصة للأعمال عقود التوريد والخدمات على أساس مبدأ المساواة لكافة الأشخاص الطبيعيين والاعتباريين للدول الأعضاء فى المجموعة ، وكذا كافة الأشخاص الطبيعيين والاعتباريين لدول وأقاليم شركاء المتوسط تحت نظام MEDA .

**المادة الحادية عشرة - تفاصيل الشروط:**

تتّخذ اللجنة المستفيد الإجراءات التنفيذية الازمة لضمان أكبر مشاركة ممكنة على أساس مبدأ المساواة في إجراءات تقديم العطاءات وعقود الأعمال والتوريد والخدمات المولدة من قبل المجموعة ، ولهذا الغرض فإنها يقومان :

- \* بضمان نشر الدعوة للمناقصة مسبقاً بوقت كاف في الجريدة الرسمية للمجموعة الأوروبية والجريدة الرسمية أو الصحافة المحلية للبلد المستفيد .
- \* إزالة أية ممارسة تمييزية أو مواصفات فنية يكون من شأنها منع أي شخص طبيعي أو اعتباري من المشار إليها في المادة العاشرة من المشاركة على نطاق واسع على أساس مبدأ المساواة .

**المادة الثانية عشرة - عقود الأعمال والتوريد:**

تم ترسية عقود الأعمال والتوريد على أساس مواصفات عامة للعقد والمتتفق عليها بين حكومة جمهورية مصر العربية ، واللجنة الأوروبية ، وتشكل جزءاً لا يتجزأ من الاتفاق التمويلي المحدد .

يحق للجنة أو المستفيد وموافقة اللجنة ، استثنائياً في الأحوال العاجلة أو حسب طبيعة الأعمال المطلوبة سوا ، كانت أعمال صغيرة أو ذات خصائص معينة الترخيص بما يلى :

- \* ترسية العقود بعد الدعوة لمناقصة عامة تحدده على أساس مناطق جغرافية معينة .
- \* ترسية العقود بعد الدعوة لمناقصة محدودة .
- \* إبرام العقود باتفاق مباشر .
- \* تنفيذ العقود من خلال إدارات الأعمال العامة .
- \* الشراء المباشر .

**المادة الثالثة عشرة - ملف المناقصة :**

- ١ - يقدم المستفيد ملف المناقصة لعقود الأعمال والتوريد للحصول على موافقة اللجنة قبل طرح الدعوات للمناقصة ، على أساس هذه الموافقة وبالتعاون الوثيق مع اللجنة يطرح المستفيد الدعوة للمناقصة ويتلقى العطاءات رسمياً ويعيدها ثم يقترح أفضل العروض .
- ٢ - تكون اللجنة حاضرة دائماً عند فتح المظاريف ، وللجنة الحق في الحضور عند فحص وتقدير العطاءات .
- ٣ - يقدم المستفيد نتائج تقييم العطاءات باسم المقاول المقترن إلى اللجنة للموافقة ، ويوقع المستفيد ، بموافقة مسبقة من اللجنة ، العقود وملحقاتها والتقديرات ، ويحضر اللجنة والمنسق القومي بذلك ، وللجنة الحق في الالتزام فردياً بعقد وملحقاته والتقديرات إذا ما لزم الأمر .

وتكون لهذه الالتزامات الفردية الأولوية على الالتزامات المرتبطة بها بموجب الاتفاق التمويلي المحدد .

**المادة الرابعة عشرة - عقود الخدمات :**

دون المساس بمتطلبات النظام المالي المطبق على الميزانية العامة للمجتمعات الأوروبية، وعندما يكون ذلك منصوصاً عليه بوضوح في الاتفاق التمويلي المحدد ، يكن للجنة الأوروبية أن تفوض المستفيد في صياغة التفاوض وإبرام عقود الخدمات .

وعندما تتطلب ترسية عقود الخدمات إلى إجراء مناقصة تنافسية ، فإن اللجنة والمستفيد يتتفقان على قائمة قصيرة بالمرشحين مستخدمين معايير تضمن أن تتوافق لديهم المؤهلات الضرورية والخبرة المهنية والاستقلالية ، أخذًا في الاعتبار أن يكونوا متاحين للعملية المعنية .

إن إجراءات طرح المناقصة الواجبة التطبيق هي المبينة في المواد الخامسة عشرة والثانية عشرة والثالثة عشرة من الشروط والأحكام العامة هذه ، وتطبق المعايير العامة لعقود الخدمة العامة المتفق عليها بين حكومة جمهورية مصر العربية واللجنة .

**المادة الخامسة عشرة - الإجراءات التي تطبق على العقود المسندة من قبل المستفيد:**  
 الإجراءات الخاصة بالمناقصات التنافسية لعقود الأعمال والتوريد والخدمات التي يتعين إبرامها من قبل المستفيد ، طبقاً لقيمة العقد ، مبينة في الشروط الفنية والإدارية والتي تشكل جزءاً من الاتفاق التمويلي المحدد ( انظر الجداول ١ ، ٢ ، ٣ في الملحق ) .

**المادة السادسة عشرة - اختيار المقاولين:**

يؤكد المستفيد وللجنة بأن العطاء المختار هو الأفضل اقتصادياً ، وذلك عن كل عملية تتم ، أخذاً في الاعتبار تكاليف التنفيذ ، والتكاليف الجارية ، والميزة الفنية ، والمواصفات ، والضمانات المقدمة من مقدمي العطاءات ، وطبيعة وشروط تنفيذ الأعمال أو التوريدات ، ويجب النص على هذه المعايير في ملف المناقصات ، ويخطر المستفيد المتقدم للعطاءات التنافسية بنتائج عملية الترسية .

**قسم (٤) تنفيذ العقد**

**المادة السابعة عشرة - التأسيس وحق الإقامة :**

يتمتع الأشخاص الطبيعيون والاعتباريون المشاركون في المناقصة وعقود الأعمال أو التوريد أو الخدمات بحق التأسيس والإقامة بشكل مؤقت في دولة المستفيد على أساس من المساواة طبقاً للقانون السائد إذا كان ثمة ما يبرر ذلك في العقد . ويظل هذا الحق سارياً لمدة شهر بعد اختيار المقاول .

يتمتع المقاولون والأشخاص الطبيعيون وأفراد عائلاتهم الذين يتطلب تنفيذ العقد خدماتهم ، بحقوق مماثلة لفترة العقد ولمدة شهر بعد القبول النهائي للأعمال المؤداة بمقتضى العقد .

**المادة الثامنة عشرة - بلد المنشأ للتوريدات:**

يجب أن يكون بلد المنشأ للتوريدات المملوكة من المجموعة والمطلوبة لإنجاز عقود الأعمال والتوريد والخدمة من إحدى الدول المشار إليها في المادة العاشرة إلا إذا وافقت اللجنة الأوروبية على غير ذلك .

**المادة التاسعة عشرة - القواعد الجمركية والضرائب:**

١ - لا تخضع المساهمة المالية للمجموعة لأية ضرائب أو رسوم أو أعباء أخرى في مصر .

٢ - تطبق حكومة المستفيد القواعد الجمركية والضرائب على العقود العامة المملوكة من قبل المجموعة الأوروبية في نطاق التعاون بينهما بحيث لا تقل عن تلك المطبقة على أفضل الدول أو على المنظمات الدولية .

٣ - دون الإخلال بالفقرتين أعلاه ، تطبق الشروط التالية على العقود العامة المملوكة من قبل المجموعة .

(١-٣) لا تخضع العقود لضريبة الدمة وضريبة التسجيل المقررة بموجب قوانين الدولة المستفيدة ، وبخضوع الأشخاص غير المقيمين في الدولة المستفيدة لضريبة الدمة على بطاقات التسجيل الخاصة بهم بنسبة تعتمد على فترة مكوثهم في تلك الدولة .

(٢-٣) تعفى السلع والأعمال والخدمات المملوكة من المجموعة لصالح الدولة أو الوحدات الإدارية المحلية أو الهيئات العامة أو الجماعات ذات المنفعة العامة من ضريبة المبيعات أو الضرائب المائلة .

(٣-٣) لا يخضع الأشخاص الطبيعيون غير المواطنين في الدولة المستفيدة والذين ليس لهم حق الإقامة فيها والقائمون على تنفيذ عقود الخدمة المملوكة من المجموعة لضريبة الإيراد العام أو للضريبة على حجم الأعمال في الدولة المستفيدة خلال فترة العقد ، وذلك ينطبق على الأشخاص القانونيين بشرط عدم تواجده مؤسساتهم في الدولة المستفيدة .

- (٤-٤) يخضع الربح و/أو الدخل الناشئ عن تنفيذ عقود الأعمال والتوريدات للضريبة طبقاً للنظام الضريبي للدولة المستفيدة بشرط أن يكون المركز الرئيسي لهؤلاء الأشخاص الطبيعيين أو الاعتباريين الذين يحققن هذه الأرباح و/أو يحصلون على هذا الدخل في الدولة المستفيدة ، وذلك بموجب الشروط المنصوص عليها في اتفاقيات الازدواج الضريبي المصدق عليها من جانب مصر .
- (٤-٥) يجوز التوريد المؤقت إلى داخل البلد المستفيد للمعدات والمواد المطلوبة لتنفيذ عقود الأعمال العامة والتوريد والخدمات كما هو منصوص على ذلك في تشريعاتها الوطنية مع تعليق رسوم الاستيراد والضرائب المفروضة عليها .  
يفوض البلد المستفيد المقاول للاستيراد بصفة مؤقتة واستخدام وإعادة تصدير تلك المعدات .
- (٤-٦) يجوز التوريد إلى داخل البلد المستفيد للسلع موضوع عقد التوريد العام بدون رسوم استيراد أو ضرائب .
- (٤-٧) تغفى الممتلكات الشخصية والمنزلية التي يتم استيرادها للاستخدام الشخصي للأشخاص الطبيعيين ( وأفراد أسرهم ) المسؤولين عن تنفيذ العقد - دون الأشخاص المعينين محلياً - من رسوم الاستيراد والضرائب .  
تحتفظ تلك الإعفاءات بشرط أن لا تقل مدة الإقامة عن عام ويشرط أن يكون طلب الإعفاء مدعماً بالمستندات وبشكل مناسب إلى السلطات المختصة خلال ستة أشهر من تاريخ الوصول ، ومع ذلك إذا اكتمل تنفيذ التعاقد بصورة غير متوقعة قبل نهاية العام ، فإن البضائع قد يعاد تصديرها بدون دفع أية رسوم جمركية أو ضرائب أو أعباء ، وإذا لم يعاد تصديرها فإنها تخضع للرسوم والأعباء المطبقة في الدولة المستفيدة .
- (٤-٨) يتم أيضاً تعليق الرسوم والضرائب للاستيراد المؤقت لسيارة واحدة لكل خبير طوال مدة العقد .

**المادة العشرون - قواعد النقد الأجنبي:**

تعهد الدولة المستفيدة بتطبيق القواعد الخاصة بالنقد الأجنبي دون تمييز بين الدول المشار إليها في المادة العاشرة .

**المادة الواحدة والعشرون - الملكية الفكرية:**

تحتفظ اللجنة بحقها وبالاتفاق مع المنسق القومي في استخدام أو نشر أو إعطاء طرف ثالث أي معلومات تم الحصول عليها عن طريق دراسات تم تمويلها في إطار الاتفاق التمويلي المحدد .

**المادة الثانية والعشرون - المنازعات بين المستفيد والمقابل:**

١ - دون الإخلال بالفقرة « ٢ » فإن أية منازعات تنشأ بين المستفيد والمقابل خلال تنفيذ عقد ممول من المجموعة الأوروبية يتم تسويتها وفقاً للإجراءات الواردة في المواقف والتي تشكل جزءاً لا يتجزأ من الاتفاق التمويلي المحدد .

٢ - يتعهد المستفيد بالتوصل إلى اتفاق مع اللجنة الأوروبية قبل التوصل إلى موقف نهائي بالنسبة لأى طلب للتعويض - بغض النظر عما إذا كان مبرراً أم لا - من قبل المقابل . وفي حالة عدم الوصول إلى اتفاق ، فإن اللجنة الأوروبية لن تكون ملتزمة مالياً بأى مبالغ تم منحها منفردة من قبل المستفيد .

**قسم (٥) أحكام عامة وختامية****المادة الثالثة والعشرون - الإعلام:**

يتم تنفيذ المشروع بصورة تضمن أكبر إعلام ممكن عن مشاركة المجموعة الأوروبية في كل الأوقات كما تتم إجراءات الاتصال والإعلام بالتعاون الوثيق مع اللجنة الأوروبية .

**المادة الرابعة والعشرون - مراجعة الحسابات:**

١ - للجنة الحق في أن توفر وكلاً لها وممثلها المعتمدين للقيام بأية مهام فنية أو حسابية أو مالية قد تراها ضرورية لمراقبة تنفيذ المشروع .

- ٢ - وللحكمة المراجعين - تحقيقاً لمسؤولياتها وفقاً للمعاهدة المنشئة للمجموعة الأوروبية - الحق في إجراء مراجعة كاملة وفي الحال إذا كان ذلك ضرورياً على أساس المستندات المؤيدة ، للحسابات ومستندات الحسابات وأية مستندات أخرى تتصل بتمويل المشروع .
- ٣ - يتم إخطار المسئول القومي والمستفيد بإيفاد مراجعين معينين من قبل اللجنة أو محكمة المراجعين إلى مقر المشروع .
- ٤ - ومن أجل ذلك ، فعل المستفيد :
- \* الالتزام بتوفير أية معلومات أو مستندات تطلب منه ، وأن يتتخذ أية إجراءات ضرورية لتسهيل عمل الأشخاص القائمين بالمراجعة .
  - \* حفظ الملفات والحسابات المطلوبة لتحديد الأعمال أو التوريدات أو الخدمات الممولة في إطار الاتفاق التمويلي المحدد ، وكذلك المستندات المدعمة والخاصة بالنفقات المحلية ، وذلك بالتنسيق مع اللجنة ، وطبقاً لأفضل النظم المحاسبية المعول بها .
  - \* تمكن محكمة المراجعين ، من أجل المسؤوليات المكلفة بها بموجب المعاهدات المنشئة للمؤسسات الأوروبية ، من الرجوع إلى حسابات المشروع فوراً إذا لزم الأمر .
  - \* ويطلب الفحص الذي تقوم به محكمة المراجعين في الدولة المستفيدة موافقة السلطات المختصة في تلك الدولة .
  - \* وتحقق المحكمة فقط - خلال هذا الفحص - من الشروط الرقابية المطبقة بما يتناسب مع الأحكام الخاصة بمشاركة المجموعة وليس تلك الشروط التي يكون المستفيد مستنولاً عنها .
  - \* أن يضمن لممثلى اللجنة إمكانية التفتيش على أية حسابات أو مستندات أخرى تتعلق بمشروعات ممولة وفق الاتفاق التمويلي المحدد ، وأن يساعد محكمة المراجعين في مراقبة استخدام أموال المجموعة (الأوروبية) .

**المادة الخامسة والعشرون - المشاورات :**

- ١ - يعقد المستفيد واللجنة والمنسق القومي مشاورات حول أي أمر ينشأ له صلة بتنفيذ أو تفسير الاتفاق التمويلي المحدد ، وقد تؤدي هذه المشاورات إلى تعديل الاتفاق التمويلي المحدد إذا لزم الأمر .
- ٢ - للجنة أن توقف التمويل بعد التشاور مع المستفيد والمنسق القومي إذا لم يوف بالتزام في نطاق الاتفاق التمويلي المحدد .
- ٣ - للمستفيد أن يقرر الانسحاب كلياً أو جزئياً من المشروع بموافقة اللجنة والمنسق القومي .
- ٤ - يتم إخطار كافة الأطراف بخطابات متبادلة فيما بينهم بأى قرار تتخذه اللجنة بوقف التمويل أو بقرار المستفيد الانسحاب كلياً أو جزئياً من المشروع .

**المادة السادسة والعشرون - المنازعات :**

يتم تسوية أي نزاع ينشأ عن الاتفاق التمويلي المحدد ، ولم يكن قد تم تسويته خلال فترة زمنية معقولة من خلال المشاورات المنصوص عليها في المادة ( الخامسة والعشرون فقرة رقم « ١ » ) عن طريق التحكيم طبقاً لقواعد التحكيم الاختيارية لمحكمة التحكيم الدائمة والمتعلقة بالمنظمات الدولية والدول .

**المادة السابعة والعشرون - الإخطار - العناءين :**

يكون أي اتصال أو اتفاق بين الأطراف كتابياً ، مع ذكر رقم واسم المشروع ويرسل هذا بخطاب إلى جهات التراسل المعتمدة على العنوان الأخير .

ويمكن أن تتم الاتصالات عند الضرورة بالفاكس أو بالبرق أو بالتلكس ، على أن يتم تأكيدها فوراً بخطابات . ويتضمن الاتفاق التمويلي المحدد العناءين المختارة .

(٢) ملحق

الاتفاق رقم DGIB/EG/B7-4100/IB1050/98

**الشروط الفنية والإدارية من أجل التنفيذ**

الدولة المستقبلة : جمهورية مصر العربية .

اسم البرنامج : دعم المجموعة الأوروبية لبرنامج إصلاح القطاع الصحي .

**I - تعريف البرنامج :****(١) الـ"أهداف العامة :**

تتمثل الأهداف طويلة المدى للحكومة المصرية في برنامج إصلاح القطاع الصحي ، في :

- توفير مستوى عالٍ من خدمات الرعاية الصحية وتفعيلية رسمية للتأمين الصحي .
- تحقيق المساواة في كلا من تمويل وتوصيل الرعاية .
- تحسين الكفاءة الفنية والموزعة لنظام توصيل الخدمات .
- تحسين جودة الخدمات .
- الارتفاع بالاستمرارية المالية على المدى البعيد للنظام .

**(٢) الـ"أهداف الخاصة :**

إن الأهداف المحددة لدعم المجموعة الأوروبية لمشروع إصلاح القطاع الصحي ،

تتمثل في :

- تحسين المستوى الصحي للسكان في ثلاث محافظات على الأقل ، وذلك من خلال توفير "مجموعة أساسية" من الخدمات الصحية العامة والعلاجية والوقائية ، على أن تكون مستدامة التمويل .
- مساندة وزارة الصحة والسكان في القيام بدورها في وضع السياسة ، والتخطيط ، والرقابة ، والضبط ، وذلك في إطار عمل لامركزي موجه نحو خدمة العميل .

نظراً لصعوبة القضايا في برنامج إصلاح القطاع الصحي ، قررت الحكومة المصرية أن تبدأ التنفيذ في ثلاث محافظات ( الإسكندرية والمنوفية وسوهاج ) ، ويمكن أن يمتد

عم المجموعة الأوروبية إلى محافظات إضافية خلال الخمس سنوات الأولى من تنفيذ برنامج إصلاح القطاع الصحي بشرط وضع خطط صحية ملائمة للمحافظات .

(١-٣) (أنشطة خاصة :

خلال المرحلة الأولى من البرنامج والتي تستغرق خمس سنوات ، وبالارتباط مع أنشطة الحكومة المصرية والدعم المقدم من المانحين الآخرين ، فإن المجموعة الأوروبية سوف :

- ١ - تدعم تنمية الخطط الصحية في المراكز كقاعدة لخطط الصحية الشاملة في المحافظة ، على أن تنتهي في ثلاث محافظات على الأقل من محافظات جمهورية مصر العربية :
- ٢ - تدعم تنمية وتوفير مجموعة أساسية من الخدمات الصحية العامة والعلاجية الوقائية في ثلاث محافظات على الأقل من محافظات جمهورية مصر العربية :
- ٣ - تدعم تنمية الموارد البشرية ، وإعادة الهيكلة ، والعقلانية ، بما في ذلك الاستخدام الأمثل للدواء على المستوى المركزي والمراكز والمحافظات لوزارة الصحة والسكان وغيرها من الهيئات :
- ٤ - تساند وزارة الصحة والسكان في وضع خطط ومارسات جديدة للموارد البشرية لتنسلاهم مع برنامج الإصلاح الصحي في ثلاث محافظات على الأقل :
- ٥ - تدعم تنمية نظام تأمين صحي فعال لضمان التمويل من أجل استفادة الجميع من "المجموعة الأساسية" من الخدمات الصحية العامة والعلاجية والوقائية في ثلاث محافظات على الأقل :
- ٦ - تساند وزارة الصحة والسكان في وضع خيارات للسياسة من أجل تحديد أدوار ومسؤوليات الهيئات التي تعمل على المستوى المركزي والمراكز والمحافظات .

(٤) وصف عام للبرنامج القومي:

يتضمن البرنامج القومي لإصلاح القطاع الصحي ثلاثة محاور أساسية لإعادة الهيكلة :

١ - خدمات الرعاية الصحية :

من خلال توفير "مجموعة أساسية" من الخدمات الضرورية الوقائية والعلاجية العامة للمرضى داخل المستشفيات والمرضى الزائرين ، والتي يمكن للمرضى تحمل نفقاتها ، وكذلك عن طريق تقوية دور السياسة الصحية والتخطيط والقيادة لوزارة الصحة والسكا فـ في دعم إصلاح القطاع الصحي .

٢ - الموارد البشرية :

مع بداية المرحلة الأولى من البرنامج ، سيكون التركيز على إعداد موظفي الصحة بوزارة الصحة والسكان لتقديم رعاية صحية أولية مسترشدين بنموذج "صحة الأسرة" (وحدات صحة الأسرة ومراكز صحة الأسرة والمستشفيات بالمازن) . وفي نفس الوقت ستناقش على المستوى القومي بعض قضايا السياسة الرئيسية المتعلقة بالموارد البشرية في القطاع الصحي .

٣ - البنية الأساسية :

تقوم استراتيجية إعادة تنظيم البنية الأساسية الصحية بوزارة الصحة والسكان على نموذج "صحة الأسرة" ، والذي سوف يوفر للمنتفعين المجموعة الأساسية من الخدمات فسوف يتم إعادة تنظيم مرافق وزارة الصحة والسكان المتوفرة على أساس نموذج "صحة الأسرة" .

٤ - التنمية المؤسسية :

تكون وزارة الصحة والسكان المنظمة القائدة لبدء وتنفيذ الإصلاح وسوف تحد تدريجيا من دورها في تقديم الخدمات الصحية لتقوم بالأنشطة الرقابية والتنظيمية ، وسيكون التركيز على تنمية الهيكل التنظيمي تفويض اتخاذ القرار والمسؤولية المالية والإدارية على مستوى المراكز والمحافظات .

تتضمن الاستراتيجيات استقرار قوبل برنامج التأمين الصحي الاجتماعي وكذلك توفير أساس لدخل مستمر للمجموعة الأساسية من الخدمات الوقائية والعلاجية على المدى القصير والبعيد . وبالاعتماد على الخبرات المكتسبة من المرحلة الأولى والتي استغرقت خمس سنوات في ثلاث محافظات على الأقل ، سيتم وضع استراتيجيات محددة حتى يشمل التأمين الدولة بأكملها .

٦ - الصيدلة :

من المتوقع تعريف هذا المكون تعريفاً كاملاً أثناء المرحلة المبكرة من برنامج إصلاح القطاع الصحي . وسيكون التركيز على استخدام "الممول" و "المستهلك" الأمثل للدواء كجزء من اتجاه "صحة الأسرة" .

(١) وصف لدعم المجموعة الأوروبية للبرنامج :

يستمر دعم المجموعة الأوروبية خلال الخمس سنوات الأولى من برنامج إصلاح القطاع الصحي ، وتضم مرحلتين مميزتين ولكن متكمالتان وهما : مرحلة الإعداد للبرنامج Program Preparatory Stage (PPS) وتشمل تنمية مؤسسية ودعم المساعدة الفنية لمدة حوالي ١٢ شهراً ؛ مرحلة دعم البرنامج Program Support Stage (PSS) وتشمل تقديم الدعم المالي للقطاع لمدة حوالي ٤٨ شهراً تالية ، وينصب الاهتمام في الخمس سنوات الأولى لتنفيذ البرنامج على تنفيذ وتحليل وتقدير إصلاح القطاع الصحي في المراكز والمحافظات من أجل وضع فوج للخطوة القادمة لتنفيذ إصلاح القطاع الصحي .

يقدم دعم المجموعة الأوروبية بالتعاون الكامل مع غيرها من المنحى العاملين مع وزارة الصحة والسكان . ويقوم الدعم على نتائج التدخلات السابقة أو الحالية ويكون مننا بحيث يمكن بدء أنشطة جديدة أو تكميلية كما يتطلب الأمر . كما تتعاون وزارة الصحة والسكان تعاوناً قوياً مع غيرها من الوزارات ( خاصة وزارة المالية ووزارة التخطيط ووزارة التعليم ) وغيرها من المؤسسات والهيئات الحكومية وغير الحكومية .

## مرحلة الإعداد للبرنامج (PPS) الخالص بالمجموعة الأوروبية :

أثناء مرحلة الإعداد للبرنامج يتم " وضع خريطة " للمحافظات ووضع أداة لخطيط الصحة بالماكز من أجل تحديد وإتمام الخطط الصحية في المحافظات ، إن الخطط الصحية في المحافظات في نطاق إعادة بناء ودعم القوى البشرية والمرافق ستتعدد :

١ - المرافق ( الجديدة والمتوفرة والزائدة ) لدعم الشبكة .

٢ - المعدات الطبية المطلوبة ( المتوفرة الجديدة ) .

٣ - نظام مرجعي .

٤ - التدخلات لتحسين مستوى الخدمات .

٥ - إدارة وتنسيق أنشطة الخدمات .

٦ - متطلبات الموارد البشرية على أساس المساواة بين الجنسين .

إن المشكلات القائمة على الجنس وأسلوب تحديد الاحتياجات سوف يتم تضمينه في تنمية الخدمات الصحية العامة الضرورية الوقائية والعلاجية ، وتمثل النتيجة " المجموعة الأساسية " لتفوي بالاحتياجات الصحية الخاصة بسكان كل محافظة من محافظات وتشمل الآتي :

١ - الأمراض المعدية ، وأمراض الطفولة ، والتطعيم ، والتغذية .

٢ - الصحة الانجابية والرعاية عند الولادة .

٣ - الأمراض غير المعدية ، وعلاج الطوارئ / الإسعاف الأولي والجرحات الصغيرة .

واعتماداً على الخبرة والإنجازات التي تمت على الأقل في ثلاث محافظات ، تتبع الحكومة المصرية تدريجياً في عملية الإصلاح لتشمل جمهورية مصر العربية بأسرها ، كما تعمق من عملية الإصلاح عن طريق تضمين عناصر أخرى من نظام الرعاية الصحية والتي لم تكن في الصداراة خلال المرحلة الأولى ، على سبيل المثال الرعاية من الدرجة الثانية والثالثة ، وسياسة الدواء ، إصلاح الخدمات التشريعية والمدنية ... إلخ .

وتتضمن مرحلة الإعداد للبرنامج تقديم المجموعة الأوروبية لمساعدة الفنية على المدى الطويل والقصير لدعم إعداد الخطط الصحية في المحافظات وإعداد الخطط الرئيسية مستخدماً أسلوب التخطيط الصحي للمراكز وتنمية "مجموعة أساسية" مستدامة التمويل من الخدمات الصحية الوقائية والعلاجية العامة للمرضى في المستشفيات والمرضى المترددين.

كما تتضمن الخطط الرئيسية Master Plans للمحافظات مؤشرات محددة ومتعددة للتقدم / القياس المؤثر لاستخدامها كأدوات للمراقبة والتقييم طوال مدة البرنامج.

أثناء مرحلة الإعداد للبرنامج تقدم المجموعة الأوروبية الدعم المالي لهيئات تخطيط وتنفيذ البرنامج على المستوى المركزي والمراكز والمحافظات.

يكون إقامة تقرير بداية البرنامج أثناء مرحلة الإعداد للبرنامج، وتتضمن:

- \* خطة عمل عامة لمرحلة دعم البرنامج تغطي على الأقل ثلاث محافظات.

- \* خطة عمل عامة سنوية للعام الأول من مرحلة دعم البرنامج.

- \* اقتراحات محددة للعناصر التي تقول من قبل المجموعة الأوروبية غيرها من المانحين.

يتطلب بدء مرحلة دعم البرنامج موافقة المجموعة الأوروبية على تقرير بدء البرنامج.

ومن المتوقع أن يستغرق استكمال مرحلة الإعداد للبرنامج ١٢ شهراً.

**مرحلة دعم البرنامج (PSS) الخاص بالمجموعة الأوروبية:**

تشكون مرحلة دعم البرنامج من عدة عناصر مكملة كالتالي:

- ١- تنفيذ مجموعة الخدمات الأساسية:

تقديم المساعدة على الأقل في ثلاث محافظات لتوفير "مجموعة أساسية" من الخدمات الصحية الوقائية والعلاجية العامة للمرضى في المستشفيات والمرضى المترددين. وتقديم الخدمات من خلال شبكة رعاية صحية أولية "لصحة الأسرة" وتشمل عناصر الطفولة والأمومة والبالغين ، طبقاً للأولويات المحلية.

يساعد هذا العنصر أيضاً ثلاث محافظات على الأقل لاختبار وتنمية نظم دعم المعلومات الإدارية المطلوبة ومراقبة الأمراض المعدية والتعليم الصحي والارتقاء الصحي .

#### **٢ - تنمية الموارد البشرية :**

تساعد مرحلة دعم البرنامج الممول من المجموعة الأوروبية ثلاث محافظات على الأقل على تحديد متطلبات تنمية الموارد البشرية ، وذلك من خلال :

- \* تعریف متطلبات الموارد البشرية القائمة على الجنس ( الأطباء والعاملين في مجال الصحة ) لدعم شبكة الرعاية الصحية الأولية " لصحة الأسرة " .
- \* تضمين موضوعات صحة الأسرة في مناهج التعليم الابتدائي / الثانوي .
- \* المساعدة في تصميم برامج تدريب المدربين وأولية برامج تدريب للأطباء والعاملين في الصحة لدعم " صحة الأسرة " .
- \* المساعدة في تصميم تعليم مستمر متعلق بالخدمات للأطباء والعاملين في مجال الصحة في " صحة الأسرة " .

وبالإضافة إلى هذه المساعدة ، يتضمن دعم المجموعة الأوروبية مساندة وزارة الصحة والسكان في تعديل وتطوير سياسات ومارسات الموارد البشرية الحالية من أجل دعم إصلاح القطاع الصحي في المحافظات .

#### **٣ - إعادة الهيكلة المؤسسية :**

يقدم برنامج الدعم الخاص بالمجموعة الأوروبية المساعدة لثلاث محافظات على الأقل في المجالات الآتية :

- (أ) تفويض اتخاذ القرار على مستوى المراكز والمرافق .
- (ب) الاستقلالية والمسؤولية الإدارية والمالية على مستوى المحافظات والمراكز والمرافق .
- (ت) الإشراف على وتقدير هيئة الموظفين .
- (ث) المشاركة في اتخاذ القرار على مستوى المراكز والمرافق .

تساند مرحلة دعم البرنامج المولدة من المجموعة الأوروبية في المراجعة والتحليل النقدي للخبرات المكتسبة في المحافظات المستهدفة في مجالات مثل الشراء وتسجيل المرضى ومعايير الأداء والمراقبة ، التعاقد وشراء الخدمات من الممولين ..... إلخ .

تساند مرحلة دعم البرنامج المولدة من المجموعة الأوروبية ، كجزء لا يتجزأ من المساعدة المرضحة أعلاه ، إعداد خيارات السياسة لوزارة الصحة والسكان مع الأخذ في الاعتبار الدور الذي تلعبه على مستوى المحافظات والمراكز والمرافق .

#### ٤ - الـ"اهداف" :

يركز برنامج دعم المجموعة الأوروبية على تنمية شبكة رعاية صحية أولية "صحة الأسرة" كما يلى :

(ا) المساعدة في تنمية وحدات صحة الأسرة (FHUs) Family Health Units باعتبارها الوحدة الرئيسية للبنية الصحية الأساسية في نظام الرعاية الأولية في جميع المراكز . ومن المتوقع أن تتحول الوحدات الصحية الريفية الموجودة بالفعل إلى وحدات صحة الأسرة وتكون نقطة الاتصال الأولى والاتصال الأولى المستدام بين المستفيد والنظام الصحي .

(ب) المساعدة في تنمية مراكز صحة الأسرة الإقليمية لتقديم خدمات متخصصة ومحددة للمرضى في المستشفيات / والمتربدين لدعم "المجموعة الأساسية" من الخدمات . ومن المتوقع أن تتحول شبكة المستشفيات الريفية الموجودة بالفعل إلى ذلك .

(ت) المساعدة في إنشاء مستشفيات بالمراكز لتقديم خدمات متخصصة للمرضى في المستشفيات / والمتربدين لدعم "المجموعة الأساسية" من الخدمات المعرفة سابقاً ومن المتوقع أن تتحول المستشفيات العامة ومستشفيات المراكز التابعة لوزارة الصحة والسكان إلى ذلك .

(ث) مساعدة الخبراء في المحافظات / المراكز ووزارة الصحة والسكان لوضع الخطوط

الأساسية لتنفيذ نموذج "صحة الأسرة" في المحافظات ، ويتضمن ذلك الآتى :

١ - توزيع موظفى الصحة .

٢ - المعدات المطلوبة .

٣ - نسبة الأسرة إلى عدد السكان .

٤ - استخدام نظم مرجعية .

٥ - متطلبات المنشآت من مرافق جديدة .

٦ - مؤشرات الاستفادة .

(ج) المساعدة في تعريف وتنمية الكفاءة عن طريق المخوافر ، وذلك عن طريق المخوافر بناء على نظام صحي مرجعي قوى على مستوى المراكز والمستوى الإقليمي .

#### ٥ - التأمين الصحي :

يساعد دعم المجموعة الأوروبية وزارة الصحة والسكان والمحافظات في وضع وتنفيذ نظام تأمين صحي كما يلى :

(أ) المساعدة في تنمية وتنفيذ مسح للأسر والعائلين .

(ب) تقديم الدعم التكنولوجي والإداري لأقسام التأمين بالمحافظات .

(ت) المساعدة في تنمية وتنفيذ أنشطة المجتمع المتعددة لضمان الإدراج في برنامج التأمين .

(ث) المساعدة في توفير المواد التعليمية والاتصالات والمعلومات من أجل تأمين الرعاية الصحية الأولية .

تشكل هذه المساعدة جزءاً من التحليل والتخطيط ليتم تنفيذه كخطوة أولى لتعريف التأمين الصحي القومى لساندة "المجموعة الأساسية" من الخدمات الصحية على مستوى الدولة .

**٦ - إصلاح الصيدلة :**

إن دعم المجموعة الأوروبية لثلاث محافظات على الأقل يبرز عنصر الصيدلة في نموذج "صحة الأسرة" وذلك من خلال :

(أ) المساعدة في تعديل قوائم الدواء الضروري الموجودة . وتعود قوائم الدواء الأساسية المحددة لكل محافظة جزءاً لا يتجزأ من خدمات الرعاية الصحية الأولية المطورة .

(ب) مساعدة المحافظات والراكز في تشجيع استخدام الدواء المتعلق واستخدامه دون استشارة الطبيب .

(ت) تدريب العاملين في مجال استخدام وشراء وتوزيع الدواء .

تكون المعلومات الناتجة عن هذه المساعدة في متناول وزارة الصحة والسكان ووكالة الدواء المركزية Central Drug Agency لاستخدامها كمدخلات في المراجعة الحالية للسياسة القومية للدواء بجمهورية مصر العربية .

**(٦) النتائج المتوقعة :**

تمثل النتائج المتوقعة لدعم المجموعة الأوروبية لبرنامج إصلاح القطاع الصحي في المحافظات المستهدفة فيما يلى :

١ - نظام صحي ذو تمويل مستدام يوفر " مجموعة رعاية صحية أساسية " شاملة ومتكلمة لخدمة الجميع .

٢ - نظام تقديم رعاية صحية يتميز بالمرونة وكفاءة الإدارة .

٣ - أساس خدمات الرعاية الصحية المصرية الأولية ، ثم الرعاية من الدرجة الثانية والثالثة القومية الكاملة .

يساهم البرنامج مساهمة متميزة في الخطة متوسطة الأجل لجمهورية مصر العربية لخفض المعدل القومي لـ :

١ - وفيات الأطفال من ١٠٠٠/٣٨ إلى ١٠٠٠/٢٩

٢ - وفيات الأطفال تحت الخمس سنوات من ١٠٠٠/٨٤ إلى ١٠٠٠/٦٤

٣ - وفيات السيدات نتيجة الحمل والإنجاب من ١٠٠٠٠/١٦٠ إلى ١٠٠٠٠/٩٠

تتد نتائج دعم المجموعة الأوروبية إلى ما بعد مدة البرنامج وهي خمس سنوات ، حيث يحقق التمويل المستدام ، كما يوفر "مجموعة أساسية" متكاملة وذات جودة عالمية من الخدمات الضرورية الوقائية والعلاجية العامة للمرضى في المستشفيات والمترددين في المحافظات المستهدفة ، وبخلق هذا أساساً لخدمات الرعاية الصحية الأولية ، ومن ثم الرعاية من الدرجة الثانية والثالثة ، لتكون في متناول جميع المصريين .

#### (١) المبادئ الأساسية :

إن المبادئ الأساسية الآتية ، والتي صدق عليها جميع الأطراف المعنية ، هي بمثابة الخطوات الإرشادية لتنظيم وتنفيذ البرنامج طوال مدة البرنامج :

- ١ - مشاركة المجتمع بأسره حيث يتركز الاهتمام أولاً على العميل .
- ٢ - تفويض اتخاذ القرار وتحمل المسئولية والتنفيذ .
- ٣ - تكامل الخدمات الأولية / الخدمات من الدرجة الثانية والثالثة .
- ٤ - وضع خطة دواء جديدة .
- ٥ - الوصول إلى الأفراد الأكثر تعرضاً للأمراض ، وخاصة السيدات والأطفال وكبار السن وشديدى الفقر .
- ٦ - دعم دور المرأة .
- ٧ - نشر الوعي .
- ٨ - تقوية نظم المراقبة .
- ٩ - الحد من تأثيرات البيئة .
- ١٠ - استمرارية تمويل النظام الصحي .

#### II - مدة البرنامج ومساحته الجغرافية :

##### (١) مدة البرنامج :

يتم تنفيذ برنامج دعم المجموعة الأوروبية للقطاع الصحي خلال خمس سنوات من توقيع جميع الأطراف على الاتفاق المالي المحدد . ومن المتوقع أن تكون مدة مرحلة

الإعداد للبرنامج ١٢ شهراً . وتقدر مدة مرحلة دعم البرنامج بـ ٤٨ شهراً ، ويمكن تعديل المدة طبقاً للإجراءات المحددة في إطار الاتفاق Framework Convention بين المجموعة الأوروبية والحكومة المصرية .

#### (٢-٢) المساحة الجغرافية :

تتمثل المساحات الجغرافية للبرنامج في :

(أ) محافظة الإسكندرية (محافظة حضرية) .

(ب) محافظة المنوفية (محافظة مصرية ريفية بالوجه البحري) .

(ت) محافظة سوهاج (محافظة مصرية ريفية بالوجه القبلي) .

(ث) محافظة القاهرة ، مقر وزارة الصحة والسكان ، وغيرها من المؤسسات .

يمكن أن يمتد البرنامج ليشمل محافظات إضافية إذا ما تحققت شروط معينة ، على سبيل المثال تنمية الخطة الصحية بالمحافظة .

#### III - الهيكل وتنظيم البرنامج :

##### (١-٣) الهيكل المؤسسي :

إن الحكومة المصرية (GoE) مسؤولة أمام المجموعة الأوروبية عن الاستغلال الأمثل للمنحة المقدمة بموجب الاتفاق التمويلي المعد Specific Financing Agreement بين وزارة الصحة والسكان بصفتها المستفيد والمجموعة الأوروبية ، ويعتبر المستفيد هو السلطة المسئولة عن تنفيذ البرنامج .

وتتمثل الهيئات المشرفة على دعم المجموعة الأوروبية لبرنامج إصلاح القطاع الصحي في : لجنة المجموعة الأوروبية (نيابة عن المجموعة الأوروبية) ، وزارة الصحة والسكان بجمهورية مصر العربية (نيابة عن المستفيد) .

تقع على عاتق وزارة الصحة والسكان مسؤولية إدارة وتنفيذ البرنامج القومي لإصلاح القطاع الصحي ، لضمان الاستمرارية والصفة الفنية والتعاون الفعال بين الهيئات العديدة المشاركة في تحضير وتنفيذ الإصلاح ، يتم مساعدة وزارة الصحة والسكان على المستوى

المركزي عن طريق هيئة السياسة الصحية ولجنة تخطيط ومراقبة البرنامج (PPMC) ومكتب الدعم الفني (TSO) تساعد لجان تخطيط وتنسيق البرنامج بالمحافظات (GPPCCs) وفرق الدعم الفني (TSTs) وزارة الصحة والسكان بالمحافظات.

تنفذ وزارة الصحة والسكان أنشطة البرنامج من خلال الهيئات المعاشرة التابعة وغير التابعة للحكومة . يربط مكتب الدعم الفني بين كل المسؤولين والأطراف المعنية ، ويعمل على استمرار التواصل بين السلطات المحلية والمركبة ، ويقدم المساعدة الفنية للهيئات المنفذة (IAS) ، ويقدم تقارير بانتظام عن تنفيذ البرنامج للوزير والمانحين . وي العمل مكتب الدعم الفني مع المسؤولين بالمحافظات والمانحين وغيرهم من المسؤولين لتنسيق تنفيذ أنشطة هذا البرنامج الشامل محدد سنويًا في خطط العمل السنوية (AWPs) وكشف النفقات المصاحبة . تتضمن خطط العمل السنوية الأنشطة الأساسية والتدخلات الالازمة لتحقيق النتائج المحددة في الإطار التحليلي Logical Framework ويتم وضع خطط العمل السنوية على أساس الخطط الرئيسية للمحافظات وبالتعاون مع مكتب الدعم الفني ، وفرق الدعم الفني ، كما تعكس الأولويات وأهداف التنمية المحددة بعلاقة لجنة تخطيط ومتابعة البرنامج (PPMC) ولجنة تخطيط وتنسيق البرنامج بالمحافظات (GPPCCs) والموافق عليها من قبل المانحين .

ونظراً لمدى وعمق الإصلاح ، فمن المتوقع أن يقوم مكتب الدعم الفني بتأسيس وتدعم لجان استشارية عديدة المعنية تمثل جميع القطاعات ، وهيئة الخبراء ، ومجموعات العمل ، وفرق العمل المساعدة في التحليل المفصل ووضع البرامج وتنفيذ عناصر وأنشطة البرامج المختلفة .

(٢-٣) تنفيذ البرنامج :

(١-٢-٣) المسؤوليات :

إن وزير الصحة والسكان مسئولاً عن تنفيذ البرنامج ويفوض المسئوليات الإدارية لمدير مكتب الدعم الفني . ويكون قائد فريق المساعدة الفنية بالمجموعة الأوروبية The EC TA Team Leader مسئولاً عن المساعدة الفنية الممولة من الاتفاق التمويلي المحدد ( EC TA ) ونظيرأ مدير مكتب الدعم الفني .

وبعد المستفيد ، مثلاً في مكتب الدعم الفني ، السلطة المكلفة بالتعاقد على الأعمال والموارد طبقاً لما ورد في المادة الثالثة Title III من إطار الاتفاق Convention EU TA كما تعدد المجموعة السلطة المسئولة عن الصياغة والتفاوض وإقامة عقود خدمات المساعدة الفنية المقدمة من المجموعة الأوروبية .

(٤-٢-٢) حساب البنك :

تحول مبالغ تمويل المجموعة الأوروبية للبرنامج إلى حساب ذات وديعة أساسية بالفائدة بعملة المجموعة الأوروبية الموحدة ( ايكو ) والذي تقوم وزارة الصحة والسكان بفتحه بإحدى البنوك التجارية المعتمدة في جمهورية مصر العربية . وبخصوص هذا الحساب لاستقبال أموال المجموعة الأوروبية والإنفاق على حساب جاري ثانى منفصل متعلق بالبرنامج بالجنيه المصري ( EGP ) وبخصوص الحساب الجارى هذا ، والذي تم فتحه بإحدى البنوك التجارية باسم البرنامج ، فقط لاستقبال الأموال من حساب الوديعة الأساسية ولدفع المصاريف المتعلقة بتنفيذ المشروع والمذكورة في خطط العمل السنوية .

إن الحكومة المصرية مسئولة عن الاستغلال الأمثل لأموال المجموعة الأوروبية بما يتفق مع برنامج إصلاح القطاع الصحى وخططة العمل العامة لمرحلة دعم البرنامج وما يليها من خطط العمل السنوية . وتعهد وزارة الصحة والسكان باتخاذ الخطوات اللازمة لضمان التنفيذ المناسب والصرف السريع للأموال .

يرسل البنك التجارى بجمهورية مصر العربية كل شهر للمجموعة والمنسق القومى تقريراً عن المصاروفات الفعلية والدخل الإجمالي .

## (٣ - ٢ - ٣) استخدام الفائدة:

تستخدم الفائدة على الودائع في الحساب المشار إليه في فقرة (٢ - ٢ - ٣) فقط للبرنامج ولكن بعد الحصول على الموافقة المسبقة للمجموعة ، ويتم تسجيل وتعريف الفائدة والرسوم على الودائع كل على حدة في الحساب .

## (٣ - ٢ - ٤) سعر الصرف:

وبالنسبة لتحويل الأموال لتغطية المصروفات المحلية ، فإن سعر الصرف هو السعر المطبق بالبنك في اليوم الذي يتم فيه الصرف .

وبالنسبة لإمكانية إعادة الدفع ، فإن التحويل من الجنيه المصري إلى ECU يتم على أساس سعر الصرف المنصور بملحق الجريدة الرسمية للمجموعة الأوروبية في اليوم العاشر من الشهر الذي يتم فيه التعامل المالي ، وبالنسبة للعملات الأجنبية غير المذكورة بالجريدة الرسمية ، يتم التحويل تبعاً لسعر الصرف المنصور في "الفينانسيال تايمز" Financial Times في أول ثلاثة من الشهر الذي يتم فيه التعامل المالي .

## (٣ - ٢ - ٥) الحساب:

يقوم مكتب الدعم الفني بإنشاء ومسك حسابات منفصلة خاصة بالبرنامج ، وذلك لكل مانح ولجميع مصروفات البرنامج ، ويتم مسک هذه الحسابات وفقاً للممارسات الحسابية المتعارف عليها دولياً وبنظام حسابي تقبله المجموعة الأوروبية ، يعد مكتب الدعم الفني تقارير مالية مؤقتة وسنوية وقدمها للمجموعة الأوروبية . تعكس هذه التقارير الأداء المالي للبرنامج . جميع مصروفات المستفيد الخاصة بتمويل المجموعة الأوروبية تكون مزودة بالمستندات مثل الفواتير والإيصالات وبيان الحسابات والميزانية والحسابات التي تم فحصها رسمياً . يتم الحفاظ على هذه السجلات والحسابات لمدة خمس سنوات من تاريخ آخر صرف تم بوجب برنامج دعم المجموعة الأوروبية هذا .

## (٣ - ٢ - ٦) مراقبة الحسابات:

عند قيام المجموعة بتمويل أي عملية ، تقدم وزارة الصحة والسكان للمجموعة ومحكمة المراجعين التابعة للمجموعة الأوروبية جميع الوثائق المصرفية والحسابية والأدلة

بما في ذلك وثائق التعاقد مع المقاولين من الباطن . وعلى وجه الخصوص تكون جميع الوثائق والتقارير في متناول الوفود الزائرة من قبل المجموعة الأوروبية ، تضمن الحكومة المصرية القيام بمراجعة الحسابات السنوية لمكتب الدعم الفني المركزي ولفرق الدعم الفني بالمحافظات . تقوم المجموعة بمراجعة حسابية خارجية لأموال برنامج الدعم سنويًا .

#### (٣ - ٢ - ٧) التقارير :

يحافظ مكتب الدعم الفني على استمرارية إدارة البرنامج كما يضمن أن جميع وثائق البرنامج معدة إعداداً جيداً وفي الميعاد . يعد مكتب الدعم الفني / فرق الدعم الفني خطط عمل سنوية ( انظر أدناه ) بالتشاور ومساعدة الخبراء والمجموعة الأوروبية وغيرها من مانحى المساعدة الفنية والهيئات المنفذة ( IAS ) ويتم تقديمها للمجموعة الأوروبية لمناقشتها في ميعاد أقصاه ٣١ أكتوبر من كل عام . يعد مكتب الدعم الفني تقارير توضح ما تم من تقدم وذلك كل ستة أشهر طبقاً لمؤشرات خطط العمل السنوية . تشمل هذه التقارير ما حدث من مشكلات ، والحلول التي اتخذت ، والتعديلات المقترحة لخطط العمل السنوية . يضع مكتب الدعم الفني نظام لإدارة معلومات قائم على أجهزة الحاسب الآلي ( MIS ) مما يوفر بيانات إدارية ومالية بصفة دائمة ومتابعة التقدم في تنفيذ البرنامج للحكومة المصرية وجميع المانحين الحق في الاشتراك في نظام إدارة المعلومات القائم على أجهزة الحاسب الآلي ( MIS ) .

#### (٣ - ٢ - ٨) المراقبة والتقييم :

إن مكتب الدعم الفني مسئولاً عن مراقبة ما أحرز من تقدم وفقاً لمؤشرات الأداء المتفق عليها والمذكورة في الخطط الرئيسية Master Plans للمحافظات .

وتتمثل وظائف مكتب الدعم الفني للتقييم والمراقبة في :

- ١ - تنمية ووضع قاعدة ومتابعة المسح لقياس ما يحرز من تقدم وفقاً لما اتفق عليه من مؤشرات الأداء الخاصة بأهداف وأنشطة برنامج إصلاح القطاع الصحي .
- ٢ - مراقبة ما أحرز من تقدم ومراقبة أداء هيئات التنفيذ المتغيرة ( IAS ) .
- ٣ - وضع قاعدة بيانات حول أنشطة البرنامج لتقارير التقدم المقدمة كل ستة أشهر للحكومة المصرية والمانحين المشتركين .

٤ - التقييم المستمر لأثر المبادرات / التدخلات وتقديم تقرير بالتعديلات والتحسينات الضرورية .

٥ - إعداد تقارير مختصرة لوزير الصحة والسكان والمانحين تبرز المشكلات والقضايا والإجراءات المقترحة .

يقوم مكتب الدعم الفني بتحليل كامل لجميع أنشطة البرنامج والذي يشكل قاعدة لتقارير التقدم السنوية وبالإضافة إلى ذلك ، تقدم هيئات التنفيذ ( IAS ) لمكتب الدعم الفني تقارير كل ثلاثة أشهر لما أحرز من تقدم تلخص الآتي :

١ - الموقف الحالى لتنفيذ البرنامج وتفسير أي انحراف هام عن خطط التنفيذ المتفق عليها .

٢ - السجلات المالية .

٣ - العوائق التي تمت مواجهتها ، الإجراءات التي يتم اتخاذها لتفاديها .

٤ - خطة عمل للستة أشهر التالية ( وفقاً لخطط العمل السنوية ) .

٥ - أحدث ما اتفق عليه من مؤشرات المراقبة .

يقوم مكتب الدعم الفني بدمج التقارير التي تقدم كل ثلاثة أشهر وتضميتها في التقارير النصف سنوية التي توضح ما أحرز من تقدم والمقدمة لوزير الصحة والسكان والمجموعة الأوروبية وغيرها من المانحين المعنيين .

تكلف المجموعة الأوروبية وفود رقابية خارجية منتظمة ، ومن الأفضل أن تكون بالتعاون مع غيرها من المانحين المدعمين لإصلاح القطاع الصحي للتقييم النصفى والتقييم النهائي لدعم المجموعة الأوروبية لبرنامج إصلاح القطاع الصحي .

#### ٤ - ٣) أشكال الإنفاق :

يوفر برنامج المجموعة الأوروبية ٧ ، ٩٠ مليون ايكلو ( العملة الموحدة للمجموعة الأوروبية ) كحد أقصى للحكومة المصرية كمنحة لدعم أنشطة البرنامج ، ويتم تخصيص مبلغ ٦ ملايين ايكلو لتنفيذ مرحلة الإعداد للبرنامج ، كما يتم تخصيص مبلغ ٨٤ مليون ايكلو لتنفيذ مرحلة دعم البرنامج .

تطلب وزارة الصحة والسكان ، يمثلها مكتب الدعم الفني ، الإفراج عن الشراء وفقاً لآليات الإفراج عن الشريحة **Tranche Release Mechanism** الموضحة في مرفق ٣ من الاتفاق التمويلي المعدّ ، يتم تحويل الأموال من مكتب الدعم الفني المركزي إلى المحافظات وهيئات التنفيذ ( IAS ) خلال التنفيذ على أساس موافقة خطط التنفيذ السنوية على تقارير التقدم الربع سنوية وعلى تقديرات تكاليف عمل البرنامج وعلى استغلال الأموال في العام السابق .

#### IV - الشراء :

إن الشروط العامة لعقود العمل وشراء المستلزمات ولعقود الخدمات ، والمشار إليها في المادتين ١٢ و ١٤ من ملحق "١" ( الأحكام والشروط العامة ) من هذا الاتفاق التمويلي المحدد هي تلك المطبقة على الشراء في جميع البرامج مع شركاء الأوساط والممولة وفقاً لشروط الـ MEDA والتي وافقت عليها الحكومة المصرية في ١٨ فبراير ١٩٩٨ وتنتفق إجراءات الشراء أيضاً مع الإجراءات الموضحة في جدول "١ - أ" و ٢ و ٣ في ملحق "٢" ( الأحكام الإدارية والفنية ) لجميع العقود الموقعة من المستفيد ، إن المستفيد هو السلطة المسئولة عن التعاقد على الأعمال والمستلزمات .

#### V - التمويل والميزانية :

##### (١) الميزانية :

تقدر التكلفة الكلية للخمس سنوات الأولى من برنامج إصلاح القطاع الصحي بـ ٣٥٥ مليون أیکو .

تقديم المجموعة الأوروبية ١١٠ ملايين أیکو ، على أن يخصص ٩٠,٧ مليون أیکو للتمويل المباشر للمشروع . وتشارك الحكومة المصرية بـ ٣٤٠ مليون جنيه مصرى والذى يساوى ٩٠ مليون أیکو ، كما يساهم البنك الدولى بـ ٨٢ مليون أیکو وتساهم المعونة الأمريكية بـ ٧٣ مليون أیکو .

## (٢-٥) ملخص توضيحي للميزانية:

مساهمة المجموعة الأوروبية مع توضيح التصنيفات	مليون أيلوكو
مرحلة الإعداد للبرنامج الدعم المؤسسي لهيئات تخطيط وتنفيذ برنامج إصلاح القطاع الصحي المسح الصحي للمراكز والمحافظات تنمية الخطط الصحية للمراكز والمحافظات	٦٪ (١١)
مرحلة دعم البرنامج شرط توفير مجموعة خدمات الرعاية الصحية الأساسية تنمية الموارد البشرية / بناء القدرات إعادة الهيكلة المؤسسية التأمين الصحي الأهداف الصيدلة	٨٤,٧٪ (٧٧)
المجموعة الفنية الإشراف / التقييم / مراقبة الحسابات الظروف الطارئة	١٥٪ (١١) ٢٠٪ (٢) ٢٠٪ (١) ١٢٪ (٧,٧) ١١٪ (١,١) ٢,٢٪ (٢,٢) ١,١٪ (١,١)
المجموع	١٠٠٪ (٣٥٥)

الإسهام الكلى (مليون أيلوكو)	الحكومة المصرية (%)	المجموعة الأوروبية (%)	البنك الدولي (%)	المعونة الأمريكية (%)	آخرين (%)	المجموع (%)
٣٥٥	٩٠	١١٠	٨٢	٧٣	(٢١)	(١٠٠)
٩٠,٧	٩٠,٧					١ - دعم البرنامج
(٢٦)	(٢٦)		(٢٣)	(٢١)		مرحلة الإعداد للبرنامج
١٦	١٦					٢ - المساعدة الفنية
٤,٥	(٤,٥)					٣ - الإشراف / التقييم / مراقبة الحسابات
١,١	١,١					٤ - الظروف الطارئة
(٠,٣)	(٠,٣)					

## [V] - المساعدة الفنية :

إن المساعدة الفنية لدعم المجموعة الأوروبية لبرنامج إصلاح القطاع الصحي المولدة من المجموعة الأوروبية بثابة أداة مرنة وشاملة تغطي المجالات التي يمكن للمجموعة الأوروبية أن تقدم خبرات خاصة ، لن يتم إنشاء الـ PCU / PMU ولكن يستمر الهيكل التنفيذي الموجود بالفعل ويتم تنفيذه لضمان جودة الإدارة والاستمرارية .

## [VII] - شروط خاصة :

- ١ - تلتزم الحكومة المصرية بقضايا إصلاح السياسة الصحية الأساسية والتي يتضمنها بيان السياسة Policy Statement والذي وقع عليه وزير الصحة والسكان .
- ٢ - تعمل الحكومة المصرية على تزويد الـ HPF ولجنة تحفيظ ومراقبة البرنامج (PPMC) ولجان تحفيظ وتنسيق البرنامج بالمحافظات (GPPCCs) بالشروط العامة المتفق عليها مع المجموعة الأوروبية وذلك طوال مدة البرنامج .
- ٣ - تعمل الحكومة المصرية على تزويد مكتب الدعم الفني وفرق الدعم الفني بهيئة الموظفين والكفاءات والموارد المتفق عليها مع المجموعة الأوروبية وذلك طوال مدة البرنامج .
- ٤ - تنفذ الحكومة المصرية والمحافظات المستهدفة سياسة الإصلاح والالتزامات المالية وغيرها من الالتزامات لتنفيذ برنامج إصلاح القطاع الصحي .
- ٥ - تحدد الحكومة المصرية الموارد اللازمة وتعزز التوزيع الأمثل للموارد للوفاء بالتكاليف المتواترة المطلوبة لتوفير تأمين صحي للجميع .

٦ - يرتبط دعم المجموعة الأوروبية لبرنامج إصلاح القطاع الصحي ارتباطاً وثيقاً بالاتفاقيات بين الحكومة المصرية والمانحين الآخرين للبرنامج ، وفي حالة حدوث سوء جوهري ، أو إلغاء ، أو إيقاف لهذه الاتفاقية ، تبلغ الحكومة المصرية على الفور المجموعة الأوروبية التي تحتفظ بحق تعديل دعمها .

تستمر وزارة الصحة والسكان في إشراك أصحاب المصلحة في جميع مراحل وضع وتنفيذ البرنامج يتم استخدام أسلوب المشاركة تتضمن بناء القدرات والعلاقات العامة لتنمية دعم واسع لبرنامج إصلاح القطاع الصحي .

٨ - يكون الشراء والإفراج عن الشريحة خاضعاً لخطط العمل السنوية المحددة والمقدمة من الحكومة المصرية وعلى المعلومات والوثائق الضرورية ، وفي حالة عدم احترام المعايير الخاصة بالإفراج عن الشريحة لن يتم الإفراج عن الشريحة التالية .

٩ - تضمن الحكومة المصرية القيام بالمراجعة السنوية للحسابات الخاصة بمكتب الدعم الفني وفرق الدعم بالمحافظات .

MEDA ) - ١٢٦ ( طول سیم  
 عیند الخدمات ایجاد شد.

١٣٧٠٠٠ < X < ١٢٠٠٠	١٣٧٠٠٠ < X < ١٢٠٠٠	X < ١٢٠٠٠ ( بلا يكر )	
<b>MEDA الأهمية</b>	<b>MEDA المجموعة ، دول الـ</b>	<b>MEDA المجموعة ، دول الـ</b>	<b>MEDA المجموعة ، دول الـ</b>
الإجراءات	المنافقة مباشرة على الـ OJ	المنافقة مباشرة على التغاضر	المنافقة مباشرة على الـ OJ
أجل من ٦ شهور	أقل من ٦ شهور	أجل من ٦ شهور	أجل من ٦ شهور
أحد أو أكثر	أحد أو أكثر	أحد أو أكثر	أحد أو أكثر
عدد الشركات الاستشارية واحد أو أكثر	المبدأ : على الأقل ثلاثة شركات	المبدأ : قائمة قصيرة تضم ٥ شركات	المبدأ : دعوة محددة لتقديم المطالبات من خلال خطة الدعمات
أو المدعاة لتقديم عطيات شركات	أحتمال آخر : إطار عقد إذا كانت المدة أقل من ٦ شهور .	أحتمال آخر : إطار عقد إذا كانت المدة أقل من ٦ شهور .	أحتمال آخر : إطار عقد إذا كانت المدة أقل من ٦ شهور .
السلطنة المتعاقدة بموافقة الرفد	السلطنة المتعاقدة بموافقة الرفد	السلطنة المتعاقدة بموافقة الرفد	البداً : دعوة محددة لتقديم المطالبات من خلال خطة الدعمات
السلطنة المتعاقدة	السلطنة المتعاقدة	السلطنة المتعاقدة	البداً : دعوة محددة لتقديم المطالبات من خلال خطة الدعمات
كمراتب	جنة العقود بالمشاركة مع الرفد	جنة العقود بالمشاركة مع الرفد	البداً : دعوة محددة لتقديم المطالبات من خلال خطة الدعمات
السلطنة المتعاقدة	السلطنة المتعاقدة	السلطنة المتعاقدة	البداً : دعوة محددة لتقديم المطالبات من خلال خطة الدعمات
كمراتب	جنة العقود بالمشاركة مع الرفد	جنة العقود بالمشاركة مع الرفد	البداً : دعوة محددة لتقديم المطالبات من خلال خطة الدعمات
السلطنة المتعاقدة	السلطنة المتعاقدة	السلطنة المتعاقدة	البداً : دعوة محددة لتقديم المطالبات من خلال خطة الدعمات
السلطنة المتعاقدة	السلطنة المتعاقدة	السلطنة المتعاقدة	البداً : دعوة محددة لتقديم المطالبات من خلال خطة الدعمات
بريسى لأقل سعر	بريسا ، المطالبات	بريسا ، المطالبات	البداً : دعوة محددة لتقديم المطالبات من خلال خطة الدعمات
العقد موافق من السلطنة المتعاقدة	العقد موافق من السلطنة المتعاقدة	العقد موافق من السلطنة المتعاقدة	البداً : دعوة محددة لتقديم المطالبات من خلال خطة الدعمات
شـ من المقاول	شـ من المقاول	شـ من المقاول	البداً : دعوة محددة لتقديم المطالبات من خلال خطة الدعمات

جدول رقم ٢ ( MEDA )  
عقود المشتريات المبرمة محلياً للدول غير المنتفع

قيمة العقد (X) ( بلا يكر )	لست هناك قواعد الأصل	X > ٥٠٠٠ > X > ٢٥٠٠٠ > X > ١٣٧٠٠ > X	١٣٧٠٠ > X
الجمعية ، دول الـ MEDA	الجمعية ، دول الـ MEDA	الجمعية ، دول الـ MEDA	الجمعية ، دول الـ MEDA
دعاة دولية لتقديم عطاءات من خلال OJ	دعاة دولية لتقديم عطاءات من خلال OJ	دعاة دولية لتقديم عطاءات من خلال OJ	دعاة دولية لتقديم عطاءات من خلال OJ
الإجراءات	عقد مباشر	عقد مباشر	عقد مباشر
البيان : دعوة مشتركة لتقديم عطاءات من خلال احتفال آخر : (بعد الحصول أولًا على موافقة المركز رئيسى ) دعوة معدودة لتقديم عطاءات	البيان : دعوة مشتركة لتقديم عطاءات من خلال احتفال آخر : (بعد الحصول أولًا على موافقة المركز رئيسى ) دعوة معدودة لتقديم عطاءات	البيان : دعوة مشتركة لتقديم عطاءات من خلال احتفال آخر : على الأقل ٥ شركات ، على أن يكون اثنان منها من الجمعية	البيان : دعوة مشتركة لتقديم عطاءات من خلال آخر : على الأقل ٣ شركات ، على أن واحد أو أكثر
منشىء	الملف يرسل إلى الرؤذ	الملف يرسل إلى الرؤذ	الملف يرسل إلى الرؤذ
عدد الشركات التي تم استئجارتها أو المدعورة لتقديم عطاءات	الراقة على ملف الدعوة	الراقة على ملف الدعوة	الراقة على ملف الدعوة
ارسال الدعوة لتقديم عطاءات	إرسال الدعوة لتقديم عطاءات	إرسال الدعوة لتقديم عطاءات	إرسال الدعوة لتقديم عطاءات
الرئيسى)	/	/	/
الراقة للمجنة مطلوبة (المركز الرئيسى)	الراقة للمجنة مطلوبة (المركز الرئيسى)	الراقة للمجنة مطلوبة (المركز الرئيسى)	الراقة للمجنة مطلوبة (المركز الرئيسى)
لجنة التقديم بمشاركة الرؤذ كمراقب	لجنة التقديم التي يجب أن يشارك فيها الرؤذ ، السلطة التنفيذية يوافقه الرؤذ : إذا كان المدار الفرنس قد يأتى سعر والبلغ لا ينبعى حدود الميزانية	لجنة التقديم التي يجب أن يشارك فيها الرؤذ ، السلطة التنفيذية يوافقه الرؤذ : إذا كان المدار الفرنس قد يأتى سعر والبلغ لا ينبعى حدود الميزانية	لجنة التقديم التي يجب أن يشارك فيها الرؤذ ، السلطة التنفيذية يوافقه الرؤذ : إذا كان المدار الفرنس قد يأتى سعر والبلغ لا ينبعى حدود الميزانية
السلطة المعاقدة برافقه المركز الرئيسى	السلطة المعاقدة برافقه المركز الرئيسى	السلطة المعاقدة برافقه المركز الرئيسى	السلطة المعاقدة برافقه المركز الرئيسى
الاستعند مسرق من السلطة المعاقدة والذى صدقته عليه اللجنة (المركز الرئيسى ) ، ثم من المقارل	الاستعند مسرق من السلطة المعاقدة ثم من المقاول إلا : المركز الرئيسى	الاستعند مسرق من السلطة المعاقدة ثم من المقاول إلا : المركز الرئيسى	الاستعند مسرق من السلطة المعاقدة ثم من المقاول إلا : المركز الرئيسى
العقد مرق من السلطة المعاقدة نسخة والوثائق المدعاة المحفوظة	العقد مرق من السلطة المعاقدة نسخة والوثائق المدعاة المحفوظة	العقد مرق من السلطة المعاقدة نسخة والوثائق المدعاة المحفوظة	العقد مرق من السلطة المعاقدة نسخة والوثائق المدعاة المحفوظة

جدول رقم ٣ (MEDA) عقود العمل المبرمة محلياً للدول غير الأعضاء

قيمة العقد (X) (بالإيکو)	العقد مباشرة	الإجراءات	عدد الشركات التي تم استشارتها أو المدعورة لتقديم عطاءات	نوع العقد
X < ١٠٠٠٠٠	١ < X < ١٠٠٠٠٠	دعاية دولية لنشر المقترب	دعاية معددة لتقديم العروض المحلية في IMO والصحافة المحلية	دعاية لنشر العروض في الصحافة المحلية
X	ثلاثة على الأقل	ثلاثة على الأقل	خمسة على الأقل	منشروع
الملف يرسل إلى الوفد				
الموافقة للجنة مطلوبة (الوفد) (المركز الرئيسى)	الموافقة للجنة مطلوبة (الوفد)	الموافقة للجنة مطلوبة (الوفد)	الموافقة على ملف الدعوة	الموافقة للجنة مطلوبة
لجنة التقديم التي يجب أن يشارك فيها الوفد ، كمراقب	لجنة التقديم التي يجب أن يشارك فيها الوفد ، كمراقب	لجنة التقديم التي يجب أن يشارك فيها الوفد ، كمراقب	تقديم عطاءات	تقديم عطاءات
الرقة : إذا كان المقاول المترشح قدم بأقل سعر والبلين لا يبعد حدود البرازيل	الرقة : إذا كان المقاول المترشح قدم بأقل سعر والبلين لا يبعد حدود البرازيل	الرقة : إذا كان المقاول المترشح قدم بأقل سعر والبلين لا يبعد حدود البرازيل	الرقة : إذا كان المقاول المترشح قدم بأقل سعر والبلين لا يبعد حدود البرازيل	الرقة : إذا كان المقاول المترشح قدم بأقل سعر والبلين لا يبعد حدود البرازيل
الأمر صادر من السلطة المتعاقدة نسخة والوثائق المدعمة المغفوظة ثم من المقاول	الأمر صادر من السلطة المتعاقدة نسخة والوثائق المدعمة المغفوظة ثم من المقاول	الأمر صادر من السلطة المتعاقدة نسخة والوثائق المدعمة المغفوظة ثم من المقاول	الأمر صادر من السلطة المتعاقدة نسخة والوثائق المدعمة المغفوظة ثم من المقاول	الأمر صادر من السلطة المتعاقدة نسخة والوثائق المدعمة المغفوظة ثم من المقاول

## ملحق (٣)

**DGIB/EG/B7 -4100/IB1050/98**

**آليات الإفراج عن الشريحة**

الدولة المستقبلة : الدولة المستقبلة : جمهورية مصر العربية .

اسم البرنامج : اسم البرنامج : دعم المجموعة الأوروبية لبرنامج

إصلاح القطاع الصحي .

## آليات الإفراج عن الشريحة

### ١- المقدمة :

#### (١-١) التطبيق :

يصف الملحق ٣ الشروط التي يتحدد قيمة وتوقيت مدفوعات المجموعة الأوروبية وفقاً لميزانية البرنامج ، بما في ذلك الشروط التي تحكم هذه المدفوعات ، وفي حالة حدوث تعارض بين ملحق ٣ وأى قسم من أقسام الاتفاق التمويلي المحدد ، يتم تطبيق الاتفاق الأخير (التمويلي المحدد) .

#### (١-٢) أنواع الشروط :

تشكل الشروط العامة والشروط المحددة التي تحكم عنصراً معيناً من شريحة حد السحب شرطاً ضرورياً وكافياً لسحب هذه الشريحة .

#### (١-٣) أنواع الشرائح :

تقدير مساهمة المجموعة الأوروبية في ميزانية البرنامج بحد أقصى ٩٠,٧ مليون ايكو وتنقسم إلى مجموعتين عن الشرائح .

#### شريحة سحب ابتدائية :

تقدير قيمة شريحة السحب الابتدائية بحد أقصى ٦ مليون ايكو .

#### شرائح سحب متغيرة :

تقدير قيمة شرائح السحب المتغيرة بحد أقصى ٨٤,٧ مليون ايكو ، يتم سحبها طبقاً للشروط العامة والمحددة لآليات الإفراج عن الشريحة والموضحة أدناه .

(٤) توقيت الشريحة :

تستحق شريحة السحب الابتدائية الدفع بتوقيع الطرفان على الاتفاق التمويلي المحدد، على أن تكون الحكومة المصرية قد بدأت إنشاء هيكل تنفيذ برنامج إصلاح القطاع الصناعي (HPF) - لجنة تخطيط ومراقبة البرنامج (PPMC) - مكتب الدعم الفني (TSO) - لجان تخطيط وتنسيق البرنامج بالمحافظات (GPPCCs) - فرق الدعم الفني (TSTs).

تستحق شرائح السحب المتغيرة الدفع عند تصديق المجموعة الأوروبية على خطط تنفيذ العمل السنوية وتقارير التقدم والمقدمة كل ستة أشهر ، طبقاً للشروط العامة والمحددة لسحب الشريحة .

(٥) عدد الشرائح :

هناك شريحة سحب إبتدائية واحدة وتحدد مدة البرنامج عدد شرائح السحب المتغيرة .

(٦) الترخيص بصرف الشريحة .

(٦-١) بعد إجراءات الإفراج عن الشريحة :

يطلب مكتب الدعم الفني ، نيابة عن وزارة الصحة والسكان ، الإفراج عن شريحة السحب الابتدائية وجميع الشرائح الأخرى .

(٦-٢) نظر طلب الإفراج عن الشريحة :

عند إستلام طلب الإفراج عن شريحة ، تقوم المجموعة الأوروبية بتقييم ما تم تنفيذه بالنسبة للاتفاق التمويلي المحدد للبرنامج وشروط سحب الشريحة ، ومن ثم تقرر ما إذا كان هذا الإفراج عن الشريحة ملائماً أم لا ، وإذا كان ملائماً تقوم المجموعة الأوروبية بتحديد قيمة الشريحة .

**٢ - الشروط العامة:****(١ - ١) شرط السياسة العام:**

تضمن الحكومة المصرية توافر التمويل العام الملائم والمطلوب لاستكمال مساهمات المانحين من أجل تنفيذ برنامج إصلاح القطاع الصحي.

**(٢ - ٢) التوافق مع الاتفاق التمويلي المحدد:**

يظل المستفيد خاضعاً للاتفاق التمويلي المحدد المتعلق ببرنامج إصلاح القطاع الصحي.

**(٢ - ٣) الحد الأقصى:**

يمكن أن تستخدم الحكومة المصرية /وزارة الصحة والسكان / مكتب الدعم الفني ، من حيث المبدأ ، أموال المجموعة الأوروبية المخصصة لدعم البرنامج حيثما ترى أن هناك حاجة إليها من أجل تنفيذ برنامج إصلاح القطاع الصحي ، على أساس السياسة المتفق عليها والخطط الرئيسية للمحافظة وخطط العمل السنوية ، وتكون خاضعة لحد أقصى في النقاط الآتية :

**١ - الإنماء :** على الأكثر من ٢٠٪ على إجمالي دعم المجموعة الأوروبية المباشر للبرنامج .

**٢ - المعدات والأثاث :** على الأكثر من ٢٠٪ على إجمالي دعم المجموعة الأوروبية المباشر للبرنامج .

**٣ - شراء الأراضي :** غير مصري بالاتفاق على هذه النقطة .

يمكن مراجعة هذه الحدود القصوى على أساس نتائج مرحلة الإعداد للبرنامج أو التقييم الذي يتم في منتصف المدة .

## (٤ - ٤) التكاليف المتكررة:

تظل التكاليف المتكررة لإصلاح القطاع الصحي خاضعة للمراجعة باستمرار ، تتحقق مرحلة الإعداد لبرنامج الاستثمار الحقيقي كما تحدد التكاليف المتكررة لبرنامج إصلاح القطاع الصحي ، وذلك يمد الحكومة المصرية بما تحتاجه من معلومات لضمان استمرارية إنجازات الخمس سنوات الأولى من برنامج إصلاح القطاع الصحي ، تغطي المناقشات مع الحكومة المصرية مراحل الدعم الكافي للميزانية والتقسيم الملائم للميزانية بين الرعاية الأولية والرعاية من الدرجة الثالثة .

وعلى الرغم من أن المانحين الآخرين يمكن أن يقدموا مساهمات هامشية في التكاليف المتكررة ، فمن الواضح أن الحكومة المصرية مسؤولة عن تحمل هذه التكاليف .

## (٤ - ٥) الميزانية القومية:

توافق الحكومة المصرية على استمرار جميع مصروفاتها الصحية بمستوى لا يقل عن عام ١٩٩٨ بعد تصحيح التضخم .

## (٤ - ٦) خطط العمل السنوية:

يقدم مكتب الدعم الفني خطط العمل السنوية لبرنامج إصلاح القطاع الصحي وتقديرات التكاليف على المستوى المركزي ومستوى المحافظات للمجموعة الأوروبية قبل ٣١ أكتوبر من كل عام ، يرتبط الإفراج عن شرائح المجموعة الأوروبية بتلك العناصر الإجمالية خطط العمل السنوية المقبولة من قبل المجموعة الأوروبية طبقاً لشروط الاتفاق التمويلي المحدد .

## (٧-٢) المعلومات :

إن المستفيد ، عن طريق مكتب الدعم الفني أو غيره ، مستولاً عن تزويد المجموعة الأوروبية وموظفيها بجميع المعلومات المطلوبة لتنفيذ شروط الإفراج عن الشريحة .

## (٨-٣) الإسهامات المالية للحكومة المصرية :

## (٨-٤) الكفاية :

يضم المستفيد أن الحكومة المصرية تقدم الإسهامات المالية المتفق عليها لبرنامج إصلاح القطاع الصحي ولمكتب الدعم الفني ولغيرها من الهيئات ك مقابل لأعمالهم ، وكذلك للبرامج التي وضعت بمساعدة مكتب الدعم الفني وغيره من الهيئات .

## (٨-٥) مصادر تمويل أخرى :

من المتوقع أن تبحث الحكومة المصرية بعد عن مصادر أخرى للتمويل من أجل تنفيذ برنامج إصلاح القطاع الصحي في المحافظات المختارة وعلى المستوى المركزي ، ويتضمن ذلك تمويل من المانعين الدوليين والقطاع الخاص ، وأن تنسق هذه المبالغ والأنشطة المتعلقة بالبرنامج في إطار برنامج إصلاح القطاع الصحي .

## ٣- الشروط المحددة لعنصر السحب الابتدائي :

يتم دفع القسط الأول المقدر بـ ٦ ملايين يورو عند توقيع الطرفين على الاتفاق التمويلي المحدد ، على أن تكون الحكومة المصرية قد وافقت على برنامج إصلاح القطاع الصحي وعلى الأموال المقدمة لدعم برنامج إصلاح القطاع الصحي من المجموعة الأوروبية - البنك الدولي - المعونة الأمريكية .

**٤ - الشروط المحددة للإفراج عن شريحة - الشرائح المتغيرة :**

**(٤ - ١) قيمة كل شريحة من الشرائح المتغيرة :**

يبلغ الحد الأقصى لقيمة كل شريحة من الشرائح المتغيرة ، والخاضعة للتمويل الكلى للبرنامج المقدر بـ ٩٠,٧ مليون ايورو ، ٢٥٪ على الأكثر من التكاليف الكلية لإحدى خطط العمل السنوية المصدق عليها والقائمة على أساس تقدير تكاليف برنامج إصلاح

القطاع الصحي الواقع في يونيو ١٩٩٨

والشرائح المتغيرة عبارة عن دفعة مقدمة تبلغ ٨٠٪ من تكلفة خطط العمل السنوية المصدق عليها ، يقوم مكتب الدعم الفني ، بمساعدة فريق المساعدة الفنية التابع للمجموعة الأوروبية ، بتقدير تكلفة دعم المجموعة الأوروبية . يتم دفع الـ ٢٠٪ الباقي طبقاً للتقدم الذي يتم إحرازه في تنفيذ خطط العمل السنوية .

**(٤ - ٢) الشروط المحددة لصرف الشريحة المتغيرة الأولى (الـ ٨٠٪ الأولى من تقدير**

**تكلفة خطط العمل السنوية) :**

١ - صدق المجموعة الأوروبية وغيرها من المانحين المعنيين على تقرير بدء البرنامج والذي يتضمن الخطة الصحية لثلاث محافظات على الأقل . من المقرر أن تتم استشارة خبراء الدول الأعضاء في المجموعة الأوروبية حول تقرير بدء البرنامج أثناء اجتماع MEDCOM للمجموعة الأوروبية في ١٥ سبتمبر ١٩٩٨ يتم تنظيم اجتماع في القاهرة لمناقشة التقرير وترسل نتيجة الاجتماع إلى MEDCOM ببروكسل .

٢ - هيئة المرؤفين الأساسية لجمع هيئات التنفيذ المعنية .

٣ - أن يكون نظام المحاسبة التابع لمكتب الدعم الفني جاهزاً للتشغيل .

٤- الانتهاء من كتيب التشغيل لبرنامج إصلاح القطاع الصحي وموافقة الحكومة المصرية والمجموعة الأوروبية والبنك الدولي عليه (يرسى الكتب أسس نظام إدارة ببرنامج إصلاح القطاع الصحي وأسلوب تنفيذه بما فى ذلك قواعد الشراء طبقاً لمبادئ المانحين (أنظر ملحق ٢ المادة الرابعة بخصوص أموال المجموعة الأوروبية).

(٤-٣) الشروط المحددة لصرف الشريحة المتقدمة (الـ ٠٨٠٪) الثانية من التكاليف

التدبرية لفطام العمل السنوية)؛

**١٠٣٤-٢٠٣٠٤** . ينبع الإفراج عن الشريحة الثانية لإنجاز الأنشطة الموضحة تحت ١٠٣٠٤ ولتقييم التقدم بالنسبة لعناصر البرنامج ذات الأولوية والموضحة أدناه تحت

(٤ - ٣ - ١) الشروط المحددة للشريحة المتنفسة رقم ٢ فقط:

- التزام الحكومة المصرية بسياسة برنامج إصلاح القطاع الصحي .

- اختبار المسؤولية المالية والإدارية والأداء الأمثل للهيكل المؤسسي لبرنامج إصلاح

القطاع الصحي (HPF) - مكتب الدعم الفني - فرق الدعم الفني ، إلخ ) .

- إجراء دراسات عن العاملين في القطاع الطبي بالنسبة لأنظمة التعويض

والحوافز والدعم .

- إنشاء نظام إدارة معلومات قائم على الحاسوب الآلي .

- اتخاذ الاجراءات لتفادي الاطلاق المفاجئ

- اتخاذ الإجراءات لتغيير الإطار القانوني لتنفيذ برنامج إصلاح القطاع الصناعي .

## (٤ - ٣ - ٢) هيكل التنفيذ:

(أ) تم اتخاذ القرارات السياسية والميزانية الضرورية لتشغيل برنامج إصلاح القطاع الصحي .

الدلاليل : إصدار قرارات وزارية - منع التراخيص ، النسخ متوفرة .

(ب) إن أقسام وهيئات وزارة الصحة والسكان المعنية مشتركة في تحضير وتنفيذ برنامج إصلاح القطاع الصحي .

الدلاليل : توزع خطط العمل السنوية المسئوليات على الأقسام والهيئات المعنية،  
تعكس تقارير الاجتماعات مع مكتب الدعم الفني على المستوى المركزي  
ومستوى المحافظات تمثيل هذه الأقسام وما تقدمه .

(ت) يوفر مكتب الدعم الفني للهيئات المنفذة على جميع المستويات أنشطة  
بناء القدرات .

الدلاليل : أنشطة بناء القدرات متضمنة في خطط العمل السنوية .

(ث) تم إحراز تقدم كاف في تنفيذ أنشطة خطط العمل السنوية على المستوى المركزي  
وعلى مستوى المراكز والمحافظات .

الدلاليل : توضح تقارير التقدم والتقارير المالية الإنجاز المستمر في تنفيذ الخطط .

## (٤ - ٣ - ٣) اشتراك المجتمع :

(أ) بشكل تقييم احتياجات المجتمع أساس التخطيط لتدخلات برنامج إصلاح  
القطاع الصحي على المستويات المحلية ، الموضحة في الخطط الصحية للمراكز  
والمحافظات والتي تعكس التفاعل مع الهيئات والمجتمعات المحلية .

الدلاليل : وثائق التقييم ، مدخلات المجموعات المختلفة ظاهرة في الخطط الصحية  
للمراكز والمحافظات ، واجتماعات التوجيه / الاستشارة موثقة .

(ب) تم إنشاء قنوات اتصال فعالة بين المجتمعات وقيادة النظام الصحي .

الدلائل : المجتمعات الدورية المؤثرة ، الأسلوب الاستشاري المنظم ، ومشاركة المجتمعات في إدارة المدارس المحلية .

(٤ - ٣ - ٤) تحسين الجودة من خلال تنمية العاملين بقطاع الصحة :

(أ) تنمية الاستراتيجيات وتقديمها لتدريب العاملين بقطاع الصحة بصفة منتظمة في المحافظات المستهدفة .

الدلائل : تعكس خطط المحافظات والماراكز الأنشطة ، ونظام يشمل جميع العاملين بقطاع الصحة ، ومواد التدريب متوافرة للوفاء باحتياجات تدريب المجموعة المستهدفة .

(ب) وضع وتقديم استراتيجيات لتنمية وتحسين نظام التفتيش الصحي .

الدلائل : تعكس خطط العمل السنوية لبرنامج إصلاح القطاع الصحي الأنشطة ، ويقدم مكتب الدعم الفني المساعدة للمحافظات ، وتعكس وثائق التقييم الشفافية والأداء المبني على معايير الأداء .

(ت) التقييم المستمر للخدمات الصحية المستخدمة من أجل تحديد المسؤوليات وأيضاً كأدلة لتشخيص ممارسة الخدمات لهيئة الموظفين الفردية والطبية .

الدلائل : تم وضع نظام لاختبار الإنجاز .

(٤ - ٣ - ٥) نظام المراقبة والتقييم :

(أ) إن الخطط الصحية للمحافظات والماراكز التي وضعت والموافق عليها لكي تنفذ في ثلاث محافظات على الأقل ، يتم استخدامها بطريقة فعالة لخطيط أنشطة برنامج إصلاح القطاع الصحي .

الدلائل : المسح موثق ، والنتائج تعكسها خطط المحافظات الرئيسية وخطط العمل السنوية .

(ب) نظام إدارة المعلومات القائم على أجهزة الماسب الآلي ونظام المعلومات الصحية وغيرها من المعلومات الاسترجاعية المستخدمة لتحسين تخطيط برنامج إصلاح القطاع الصحي .

الدليل : إن التغطية قائم على البيانات الموضوعية كما تعكسها خطط العمل السنوية .

(ت) تقييم تطبيق خطة برنامج إصلاح القطاع الصناعي واستخدام النتائج في تعديل الإستراتيجيات .

الدلائل : تقييم الأنشطة موثق ، والتقارير متاحة ، تعديل / تكرار الاستراتيجيات موثق وبرره النتائج .

(٤-٤) شروط الإفراج عن الشريحة المتباعدة رقم ٧٥٠ (الـ ٨٠٪ الثالثة والرابعة من خلط العمل السنوية ) :

يُخضع الإفراج عن الشريحة لما أحرز من تقدم في العناصر ذات الأولوية في البرنامج والموضعية تحت ٤ - ٣٠٤ - ٣٠٥

يتم الإفراج عن الـ ٢٠٪ من قيمة كل شريحة من الشرائح المترتبة بعد تصديق المجموعة الأوروبية على تقارير التقدم بما في ذلك الجزء الوصفي والمالي ، والتي يقوم مكتب الدعم الفني بإعدادها في خلال أربعة أسابيع بعد استكمال كل خطة عمل سنوية (في نهاية كل ١٢ شهراً) .

**قرار وزير الخارجية**

رقم ٩٢ لسنة ١٩٩٩

**وزير الخارجية**

بعد الاطلاع على قرار السيد رئيس الجمهورية رقم ٦٥ الصادر بتاريخ ١٩٩٩/٢/٢٠ بشأن الموافقة على اتفاق التمويل المحدد بين حكومة جمهورية مصر العربية والمجموعة الأوروبية بشأن دعم برنامج إصلاح القطاع الصحي ، والتوقيع في القاهرة بتاريخ ١٩٩٨/١٢/١ :

وعلى موافقة مجلس الشعب بتاريخ ١٩٩٩/٤/٢٠ :

وعلى تصديق السيد رئيس الجمهورية بتاريخ ١٩٩٩/٤/٢٤ :

**قرار** :

(مادة وحيدة)

ينشر في الجريدة الرسمية اتفاق التمويل المحدد بين حكومة جمهورية مصر العربية والمجموعة الأوروبية بشأن دعم برنامج إصلاح القطاع الصحي ، والتوقيع في القاهرة بتاريخ

١٩٩٨/١٢/١

ويعمل به اعتباراً من ١٩٩٩/٤/٢٤

صدر بتاريخ ١٩٩٩/٥/٣١

**وزير الخارجية**

**عمرو موسى**